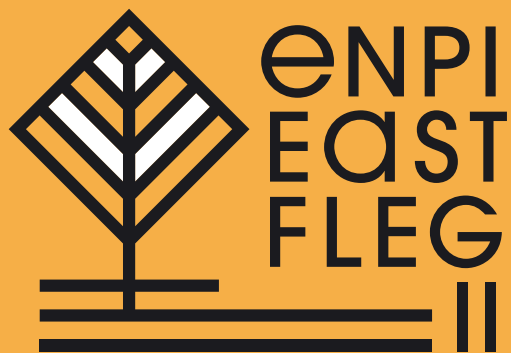




РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«ПРАВООПРЕДЕЛЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ
В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН
ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ
ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА
СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»



ВСЕМИРНЫЙ БАНК
МБРР • МАР | ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА



Программа финансируется Европейским Союзом и реализуется
Всемирным Банком в партнерстве с МСОП и WWF

www.enpi-fleg.org

Комплексное использование

*недревесных, охотничьих и рекреационных
ресурсов леса в Республике Беларусь*

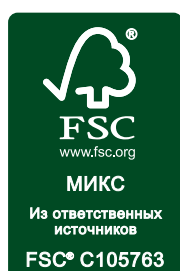


Настоящая публикация подготовлена при содействии Европейского Союза. Содержание, суждения, интерпретации и выводы настоящей публикации являются исключительной ответственностью группы Программы ФЛЕГ II (ЕИСП Восток), www.enpi-fleg.org, и никоим образом не являются отражением взглядов Европейского Союза. Выраженные взгляды не обязательно отражают взгляды организаций-исполнителей.

Об авторе

Ковбаса Николай Петрович, доцент, канд. биол. наук.

В 1977 г. окончил Белорусский технологический институт им. С. М. Кирова (сейчас — Белорусский государственный технологический университет) по специальности «лесное хозяйство». В настоящее время работает в должности доцента кафедры лесозащиты и древесиноведения. Круг научных интересов: побочное пользование лесом, недревесные ресурсы леса, пчеловодство, подсочка леса, защита леса.



Н. П. Ковбаса

Комплексное использование недревесных, охотничьих и рекреационных ресурсов леса в Республике Беларусь

Москва, 2015

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН
ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»

Программа финансируется Европейским Союзом
и реализуется Всемирным Банком в партнерстве
с МСОП и WWF



ВСЕМИРНЫЙ БАНК
МБРР • МАР | ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА



Рецензент *А. И. Ковалевич*, директор Института леса
Национальной академии наук Республики Беларусь

Ковбаса, Н. П.

Комплексное использование недревесных, охотничьих и рекреационных ресурсов леса в Республике Беларусь / Н. П. Ковбаса; под общ. ред. Н. М. Шматкова, WWF России. — М., 2015. — 64 с.

В работе дается краткий обзор нормативно-правовой базы, регулирующей практику комплексного использования недревесных, охотничьих и рекреационных ресурсов леса в Республике Беларусь. На основе анализа большого фактического материала (данных Минприроды и Минлесхоза Республики Беларусь, статистических отчетов, научных публикаций) характеризуется современное состояние комплексного использования недревесных ресурсов леса: заготовки и переработки ягод, грибов и плодов, лекарственно-технического сырья, добычи березового сока, живицы, развития пчеловодства. Анализируется состояние охотхозяйственной деятельности в республике, охотничьего и экологического туризма. Предлагаются рекомендации по дальнейшему развитию комплексного использования недревесных, охотничьих и рекреационных ресурсов леса.

Фото обложки *Д. Ивкович*

Автор и редакторский коллектив благодарны
Дмитрию Красовскому (Минлесхоз Республики Беларусь),
Антоанеле Костеа, Юлии Румянцевой, Ане Тсинтсадзе, Андрею Щеголеву (WWF)
за помощь в подготовке издания

Публикация подготовлена в рамках реализации региональной программы
«Правоприменение и управление в лесном секторе стран восточного региона действия Европейского
инструмента соседства и партнерства». Программа финансируется Европейским Союзом
и реализуется Всемирным Банком в партнерстве с МСОП и WWF.

Настоящая публикация подготовлена при содействии Европейского Союза.
Содержание, суждения, интерпретации и выводы настоящей публикации являются исключительной
ответственностью группы Программы ФЛЕГ II (ЕИСП Восток), www.enpi-fleg.org, и никоим образом
не являются отражением взглядов Европейского Союза.
Выраженные взгляды не обязательно отражают взгляды организаций-исполнителей.

© WWF России, 2015

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН
ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»**

Программа финансируется Европейским Союзом
и реализуется Всемирным Банком в партнерстве
с МСОП и WWF



ВСЕМИРНЫЙ БАНК
MBPP • MAP | ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА



Содержание

Введение	4
1. Краткий обзор нормативно-правовой базы, регулирующей практику комплексного использования недревесных, охотничьих и рекреационных ресурсов леса	5
2. Организация и ведение комплексного использования недревесных ресурсов леса	17
2.1. Заготовка и переработка ягод, грибов и плодов	17
2.2. Заготовка и переработка лекарственно-технического сырья	24
2.3. Заготовка и переработка березового сока	26
2.4. Заготовка метел и новогодних елок	30
2.5. Пчеловодство	30
2.6. Заготовка живицы	32
2.7. Охотохозяйственная деятельность	33
2.8. Охотничий туризм	41
2.9. Экологический туризм	43
3. Анализ современного состояния и перспектив развития комплексного использования недревесных ресурсов леса в Республике Беларусь	55
3.1. Заготовка ягод, грибов, лекарственного сырья, березового сока, меда, живицы	55
3.2. Экотуризм	56
3.3. Охотничье хозяйство	59
4. Рекомендации по развитию комплексного использования недревесных, охотничьих и рекреационных ресурсов леса	60
Список литературы	64

Введение

Лесные экосистемы Беларуси занимают 39,3 % площади республики и, естественно, богаты древесиной, запасы которой составляют 1,7 млрд м³. Поэтому ее заготовка в системе лесопользования стоит на первом месте. Тем не менее общая стратегия по сохранению и устойчивому использованию лесных ресурсов должна базироваться на соблюдении принципа многоцелевого, непрерывного, неистощительного использования не только древесины. Концепция устойчивого управления лесами, определяющая направленность развития современного лесного хозяйства, реализует принципы многоцелевого лесопользования, основывающегося на балансе экономических, экологических и социальных составляющих. При этом важное значение придается рациональному использованию недревесных ресурсов и экосистемных услуг, предоставляемых лесом.

На землях лесного фонда Беларуси биологические ресурсы ягод и плодов составляют до 50 тыс. т в год, съедобных грибов — около 60 тыс. т, лекарственного сырья — примерно 90 тыс. т, березового сока — 480 тыс. т. Большое количество лесных растений-медоносов создает надежную кормовую базу для пчеловодства. Лес дает ценный березовый сок, живицу, дичь и пушнину. Лесные охотничьи угодья занимают площадь 16,7 млн га. На этой территории обитает около 28 тыс. особей лося, более 12 тыс. особей оленя благородного, 74 тыс. особей косули, водятся лань европейская, олень пятнистый, кабан, зубр. Всего же охотничья фауна Беларуси состоит из 50 видов охотничьих животных.

В Беларуси огромное разнообразие уникальных и ценных естественных природных ландшафтов, экосистем и традиционных культур, что позволяет активно развивать экологический туризм (экотуризм). Более 17 % всей лесопокрытой площади используется в рекреационных целях. Развитию охотничьего туризма способствуют охотничьи комплексы, созданные в 91 лесхозе. На их базе действуют 64 экологических маршрута.

В результате комплексного использования лесосырьевых ресурсов, включая переработку таких отходов, как пни, корни, кора, тонкомерное и низкосортное древесное сырье, получаемое из кроны и при рубках ухода, а также технической зелени, производятся десятки ценнейших продуктов.

Перспективным представляется широкое вовлечение в хозяйственный оборот недревесных ресурсов леса (дикоросов). Это позволило бы расширить сферу деятельности и повысить эффективность не только лесохозяйственных предприятий, но и других объектов хозяйствования Республики Беларусь. По экспертным оценкам, от использования дикоросов можно каждый год получать в доход государства прибыль в размере, эквивалентном полным затратам на ведение лесного хозяйства и даже на развитие всего лесного сектора экономики. Удельный вес возможного объема заготовки дикорастущих ягод, грибов, лекарственных растений и другой продукции за год может достигать от 10 до 30 % общей стоимости ежегодной продукции лесхозов.

1. Краткий обзор нормативно-правовой базы, регулирующей практику комплексного использования недревесных, охотничьих и рекреационных ресурсов леса

Согласно ст. 36 Лесного кодекса (принят Палатой представителей 8 июня 2000 г., одобрен Советом Республики 30 июня 2000 г.) в лесном фонде могут осуществляться следующие виды лесопользования:

- заготовка древесины;
- заготовка живицы;
- заготовка второстепенных лесных ресурсов (пней, корней, бересты, веток деревьев; новогодних деревьев хвойных пород и др.);
- побочное лесопользование;
- пользование участками лесного фонда, отнесенными к охотничьим угодьям, для ведения охотничьего хозяйства;
- пользование участками лесного фонда в научно-исследовательских и образовательных целях;
- пользование участками лесного фонда в культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и спортивных целях.

Заготовку древесины, живицы и второстепенных лесных ресурсов могут вести как юридические лица, так и индивидуальные предприниматели.

Лесопользование, связанное с заготовкой живицы, второстепенных лесных ресурсов, побочным лесопользованием, осуществляется на основании разрешительного документа — лесного билета, который выдается сроком на один год, за исключением заготовки живицы (здесь срок от одного года до пятнадцати лет). Этот документ дает право осуществлять только указанный в нем вид лесопользования в установленном объеме (размере) и в определенные сроки на конкретном участке лесного фонда.

Участки лесного фонда для осуществления лесопользования в научно-исследовательских и учебно-опытных целях с правом ведения лесного хозяйства предоставляются на основании решения Правительства Республики Беларусь. Участки лесного фонда для осуществления лесопользования в культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и спортивных целях предоставляются на основании решения местных исполнительных и распорядительных органов по представлению лесхоза. Если на один и тот же вид лесопользования (заготовка живицы и второстепенных лесных ресурсов, побочное лесопользование) на одном и том же участке лесного фонда претендуют два и более юридических лица или индивидуальных предпринимателя, могут проводиться аукционы.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»

Для осуществления указанных выше видов лесопользования, а также с целью оздоровления населения, туризма, рекреации участки лесного фонда могут передаваться в аренду юридическим лицам.

Лесопользование может быть ограничено или приостановлено в целях обеспечения национальной безопасности, охраны окружающей среды, историко-культурного наследия, прав и законных интересов граждан, а также в случаях нарушения лесопользователем законодательства об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, законодательства об охране окружающей среды, невнесения в установленный срок платы за лесопользование и в ряде других случаев.

Процедура приобретения дров населением достаточно проста. Как правило, сельские жители для получения дров обращаются в государственную организацию «Гортоп», где им выдается топливная книжка, по которой каждый житель сельского населенного пункта имеет право получить со скидкой, как нуждающийся, дрова в объеме 4,9 м³ в год. В этом случае стоимость кубометра дров составляет примерно 25–26 тыс. руб.¹ Далее он обращается в лесничество и ему сообщают, где он может забрать свои дрова. Вывоз осуществляется собственным транспортом (возможен вывоз лесничеством за дополнительную плату).

В случае отсутствия топливной книжки или при покупке дров свыше установленного лимита в лесничестве их выписывают по более высокой цене (70–75 тыс. руб. за 1 м³), при этом выдается накладная.

Кроме того, можно получить дрова в порядке самозаготовки (сухостой, ветровал). Лесник проводит отвод деревьев в рубку, затем лесничество выписывает ордер на мелкий отпуск древесины на корню (до 15 м³). Если у жителя есть разрешение на работу с бензопилой (валка деревьев), он заготавливает дрова и после контрольного замера объема заготовленной древесины, который проводит лесник, забирает их себе. Оплата при любом варианте заготовки производится в кассу лесничества наличными.

В октябре 2014 г. Палата представителей приняла в первом чтении проект нового Лесного кодекса Республики Беларусь. Его разработка была обусловлена необходимостью совершенствования содержащихся в Лесном кодексе норм с учетом практики применения и приведения их в соответствие с законодательными актами Республики Беларусь. Проект кодекса предусматривает, в частности, расширение полномочий Президента Республики Беларусь по вопросам функционирования государственной лесной охраны, установления порядка и критериев распределения лесов на группы и категории защитности. Расширение полномочий Совета Министров Республики Беларусь в части установления такс на второстепенные лесные ресурсы, побочное лесопользование, лесопользование в целях проведения культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и (или) спортивно-массовых, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий (в том числе для вольерного

¹ Здесь и далее суммы исчисляются в белорусских рублях.

содержания, разведения и использования диких животных в неволе); определения порядка проведения лесных аукционов на лесопользование, а также государственных организаций, уполномоченных проводить лесоустройство, и др.

При **заготовке (закупке) дикорастущих растений и (или) их частей** юридические лица и индивидуальные предприниматели руководствуются следующими документами:

- Законом Республики Беларусь «О растительном мире» от 14.06.2003 г. № 205-З, с изм. и доп.;
- Лесным кодексом Республики Беларусь;
- Положением о порядке предоставления права специального пользования объектами растительного мира и уведомления местных исполнительных и распорядительных органов о планируемой деятельности по закупке дикорастущих растений и (или) их частей, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 04.10.2011 г. № 1320;
- Правилами заготовки древесных соков, сбора, заготовки (закупки) дикорастущих растений и (или) их частей, утвержденными постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 31.08.2005 г. № 37/36;
- Правилами заготовки второстепенных лесных ресурсов и осуществления побочного лесопользования, утвержденными постановлением Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 20.03.2001 г. № 4.

Правила заготовки древесных соков, сбора, заготовки (закупки) дикорастущих растений (в том числе мха, лишайников и грибов) и (или) их частей (ягод, орехов, шишек, иных плодов, почек, листьев, цветов, коры, корней и др.) на землях, не относящихся к землям лесного фонда, регулируются постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 31.08.2005 г. № 37/36.

Правила заготовки второстепенных лесных ресурсов и осуществления побочного лесопользования на землях лесного фонда регулируются постановлением Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 20.03.2001 г. № 4. Этим постановлением также установлен перечень видов побочного лесопользования:

1. Заготовка и (или) сбор:

- древесных соков;
- дикорастущих плодов;
- дикорастущих ягод;
- дикорастущих орехов;
- дикорастущих грибов и грибов, выращенных на плантациях лесного фонда;
- других пищевых лесных ресурсов;
- лекарственных растений;
- технического сырья;
- мха, лесной подстилки, опавших листьев, камыша и др.

2. Размещение ульев и пасек.

3. Сенокошение.

4. Пастьба скота.

5. Ведение рыболовного хозяйства (продукция рыбохозяйственных водных объектов — рыболовных угодий, расположенных на территории лесного фонда).

6. Выращивание сельскохозяйственных культур, декоративных, лекарственных и иных растений, создание плодово-ягодных, орехоплодных и иных плантаций и питомников.

7. Разведение объектов животного мира в полувольных условиях.

8. Иная деятельность, осуществляемая в целях побочного лесопользования.

Правила заготовки второстепенных лесных ресурсов и осуществления побочного лесопользования на землях лесного фонда разработаны в соответствии с Лесным кодексом Республики Беларусь, Кодексом Республики Беларусь о земле, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 02.11.1998 г. № 1679 «О мерах по усилению контроля за промысловой заготовкой, закупками и реализацией дикорастущей продукции и упорядочению этих видов деятельности».

Юридические лица и индивидуальные предприниматели в промысловых целях могут осуществлять побочное лесопользование и заготовку второстепенных лесных ресурсов на предоставленных им участках лесного фонда только на основании лесного билета, который выдают работники лесного хозяйства (по письменному обращению). Граждане на основании лесного билета могут осуществлять сенокошение, пастьбу скота, размещение ульев и пчел.

В соответствии со ст. 42 Лесного кодекса граждане Республики Беларусь имеют право свободно находиться на территории лесного фонда и бесплатно без ограничения собирать для собственных нужд дикорастущие плоды и ягоды, орехи, грибы, другие пищевые лесные ресурсы, лекарственное и техническое сырье, участвовать в проводимых на территории лесного фонда культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных мероприятиях. Березовый сок граждане могут добывать только на участках леса, определяемых для этих целей работниками, ведущими лесное хозяйство.

Иностранные граждане могут свободно находиться на территории лесного фонда и участвовать в проводимых на его территории культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных мероприятиях, но вести заготовку грибов, ягод, сока и т. д. они могут лишь при наличии лесного билета.

Заготовка второстепенных лесных ресурсов и осуществление побочного лесопользования на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, регламентируются Правилами ведения лесного хозяйства в зонах радиоактивного загрязнения, согласно которым работники лесного хозяйства обязаны предварительно



проводить радиационное обследование местности, для того чтобы определить, возможна ли там такая заготовка. Кроме того, в обязательном порядке осуществляется радиационный контроль заготавливаемой продукции.

Заготовка второстепенных лесных ресурсов и осуществление побочного лесопользования в границах особо охраняемых природных территорий (ООПТ) ведутся в соответствии с положениями о них или их охранными документами.

Ресурсы побочного лесопользования и их территориальное размещение, а также возможный ежегодный размер пользования этими ресурсами определяются лесоустройством и в ходе специальных прикладных научных исследований, при необходимости уточняются юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, путем обследования в натуре участков лесного фонда с внесением соответствующих изменений и дополнений в лесоустроительные материалы.

Текущий учет ресурсов побочного лесопользования, имеющих в данном районе промысловое или сельскохозяйственное значение (сенокошение, пастьба скота, размещение ульев и пчел, заготовка древесных соков и так далее), ведется работниками лесного хозяйства в книге учета побочного лесопользования.

Кроме заготовки пищевых продуктов леса правила регламентируют заготовку пней, корней, бересты, веток деревьев, новогодних елок, луба, коры, дикорастущих растений и их частей, которые являются второстепенными лесными ресурсами.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели и население обязаны:

- применять технологию заготовки и сбора лесной продукции, исключающую истощение имеющихся лесных ресурсов, проводить мероприятия по их восстановлению и повышению продуктивности участков лесного фонда;
- не допускать поломов, порубок деревьев и кустарников, повреждения лесных культур, засорения лесов, уничтожения полезной для леса фауны, разорения муравейников, гнездовий птиц и иных действий, угрожающих сохранению среды обитания животных, а также среды произрастания растений;
- соблюдать установленные порядок и сроки заготовки и сбора дикорастущих плодов и орехов, ягод и грибов и иных лесных ресурсов;
- соблюдать режим лесопользования на лесных территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

Контроль за выполнением всеми лесопользователями настоящих Правил возлагается на государственную лесную охрану и органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Заготовка дикорастущих растений и (или) их частей — вид специального пользования объектами растительного мира, осуществляемый юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями самостоятельно или с привлечением граждан на основании гражданско-правовых или трудовых договоров.

В соответствии со ст. 41 Закона Республики Беларусь «О растительном мире» право юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на специальное пользование объектами растительного мира предоставляется на основании решения местного исполнительного и распорядительного органа.

В случае если юридические лица и индивидуальные предприниматели планируют осуществлять деятельность по закупке дикорастущих растений и (или) их частей, им

необходимо направить в городской или районный исполнительный и распорядительный орган по месту планируемого осуществления такой деятельности уведомление о своем намерении.

Кроме решения местного исполнительного и распорядительного органа основанием для заготовки или закупки дикорастущих растений и (или) их частей являются лимиты на заготовку или закупку дикорастущих растений и (или) их частей, устанавливаемые в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 04.08.2005 г. № 858 и постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 20.05.2005 г. № 25. В последние годы такие лимиты не устанавливались.

Размеры и качество дикорастущих растений и (или) их частей, заготавливаемых или закупаемых в качестве лекарственного, технического, пищевого, парфюмерного и другого сырья, должны соответствовать требованиям технических нормативных правовых актов. Изъятие и закупка дикорастущих растений отдельных видов и (или) их частей должны осуществляться в сроки, установленные областными исполнительными комитетами по согласованию с территориальными органами Минприроды и Минлесхоза РБ. Эти сроки устанавливаются с учетом местных условий. Сбор, заготовка и закупка дикорастущих растений и (или) их частей могут быть ограничены и запрещены в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 01.12.2004 г. № 1525 «Об утверждении Положения о порядке установления ограничений или запретов в обращении с объектами растительного мира». Чаще всего запрещения связаны с необходимостью охраны окружающей среды. Например, заготовка в промысловых целях дикорастущих плодов, ягод, грибов, дикорастущих растений и их частей, пастьба скота запрещаются в городских, курортных лесах, лесах заповедников и памятников природы, на глухариных токах и в радиусе 300 м вокруг них.

Заготовители (юридические лица и индивидуальные предприниматели) могут осуществлять:

- сбор и закупку дикорастущих растений и (или) их частей;
- закупку и переработку дикорастущих растений и (или) их частей.

Минимальные закупочные цены на основные виды дикорастущей продукции определяются на основе анализа среднесложившихся по республике закупочных цен на указанную продукцию за предшествующие два года, прогнозируемых данных по мониторингу биологических и эксплуатационных запасов дикорастущей продукции с учетом стимулирования роста объемов заготовки, конъюнктуры рынка, предложений перерабатывающих организаций. Минимальная цена устанавливается для того, чтобы избежать демпинга по цене, на практике реальные закупочные цены намного превышают минимальные. Закупочные цены постоянно меняются на протяжении периода заготовки в зависимости от предложения и цен на внешних рынках.

Заготовительные организации (как государственные, так и частные) формируют свои закупочные цены на дикорастущую продукцию на основании данных по биологическим и эксплуатационным запасам дикорастущей продукции в различных регионах республики, с учетом конъюнктуры рынка, цен возможной реализации перерабатывающим и торговым организациям, цен в соседних регионах, качества дикорастущей продукции и ее соответствия характеристикам и нормам, предусмотренным действующими техническими нормативными правовыми актами, но не ниже утвержденных в установленном порядке

минимальных закупочных цен. Закупочные цены на дикорастущую продукцию утверждаются руководителями заготовительных организаций и включаются в прейскуранты цен.

Обоснованность формируемых цен на дикорастущую продукцию заготовительные организации подтверждают данными об уровне закупочных цен в других организациях и в соседних регионах, обобщением предложений перерабатывающих организаций и населения (сборщиков дикорастущей продукции).

Согласно ст. 15.26 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях сбор или заготовка грибов, других дикорастущих растений или их частей (плодов, ягод, семян и др.) в нарушение установленных сроков, с применением запрещенных средств или методов сбора или заготовки, на территории, где такие заготовки или сбор запрещены, либо их заготовка или сбор без разрешительного документа, когда его получение обязательно, или не в соответствии с ним влекут предупреждение или наложение штрафа на физическое лицо в размере до 20 базовых величин, на индивидуального предпринимателя — до 100 базовых величин, а на юридическое лицо — до 500 базовых величин.

Институт базовой величины был введен в 2002 г. До этого штрафы в Беларуси исчислялись в кратности к минимальной зарплате, но из-за инфляции данная система индексации штрафов стала неприемлемой. Базовая величина привязана к тарифной ставке первого разряда. Следует отметить, что это не только расчетный показатель для определения размера штрафов. Базовая величина фигурирует более чем в 300 нормативных правовых актах как составляющая выплат в пользу физических лиц и субъектов хозяйствования, она также является основой для исчисления государственных пошлин.

Нарушение правил закупки грибов, других дикорастущих растений или их частей в промысловых целях влечет наложение штрафа на физическое лицо в размере от 10 до 30 базовых величин с конфискацией закупленных дикорастущих растений или их частей либо без конфискации, на индивидуального предпринимателя — от 10 до 100 базовых величин с конфискацией закупленных дикорастущих растений или их частей либо без конфискации, а на юридическое лицо — до 500 базовых величин с конфискацией закупленных дикорастущих растений или их частей либо без конфискации.

Заготовка живицы в Беларуси осуществляется путем подсочки сосны и регламентируется Инструкцией о правилах подсочки и заготовки живицы сосновых древостоев (утверждена постановлением Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 21.12 2007 г. № 55). Инструкция разработана на основании ст. 58 Лесного кодекса Республики Беларусь и в соответствии с Правилами отпуска древесины на корню и ее заготовки в лесах Республики Беларусь, утвержденными Указом Президента Республики Беларусь от 07.05.2007 г. № 214 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности в сфере лесного хозяйства».

Инструкцией определена сырьевая база подсочки, которую составляют предназначенные для рубки главного пользования сосновые древостои I–IV классов бонитета, в составе которых имеется 50 и более процентов сосны. Пригодными для подсочки являются здоровые, без значительных повреждений деревья сосны диаметром 20 см и более на высоте 1,3 м.

В инструкции описываются правила отвода и передачи сосновых древостоев в подсочку, определяются сроки и порядок ведения подготовительных, производственных и заключительных работ по заготовке живицы. Согласно инструкции план отвода

древостоев в подсочку согласовывается с планом рубок, поэтому, как правило, древостой вырубается на следующий год после окончания подсочки. Имеется список разрешенных стимуляторов выхода живицы, применяемых при проведении подсочки, а также типовые технологические схемы подсочки сосны.

В целях контроля за качеством производимых при подсочке работ и проверки устранения лесопользователями выявленных нарушений проводится контрольное освидетельствование мест подсочки в соответствии с техническим кодексом установившейся практики ТКП 103-2007 (02080) «Правила освидетельствования мест рубок, заготовки живицы, заготовки второстепенных лесных ресурсов и побочных пользований»².

Охотничьи животные — это часть объектов животного мира. Правовые основы охраны и устойчивого использования объектов животного мира и среды их обитания в целях сохранения биологического разнообразия, предотвращения вреда жизни и здоровью диких животных от вредного воздействия антропогенных факторов, болезней, чрезвычайных ситуаций, неблагоприятных условий окружающей среды и обеспечения способности объектов животного мира удовлетворять экономические, эстетические и иные потребности нынешнего и будущих поколений установлены Законом Республики Беларусь от 10.07.2007 г. № 257-З «О животном мире».

Отношения в области **ведения охотничьего хозяйства и охоты** в Беларуси регулируются более чем 20 нормативными правовыми актами. Основным из них является Указ Президента Республики Беларусь от 08.12.2005 г. № 580 «О некоторых мерах по повышению эффективности ведения охотничьего хозяйства и рыбохозяйственной деятельности, совершенствованию управления ими», которым утверждены Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты. Данным указом функции по проведению единой государственной, в том числе научно-технической, политики в области ведения охотничьего хозяйства и государственного управления им возложены на Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь.

Правилами регулируется порядок ведения охотничьего хозяйства, организации и осуществления охоты на территории республики.

Все охотничьи угодья составляют фонд охотничьих угодий, который подразделяется:

- на фонд охотничьих угодий, переданных в аренду юридическим лицам для ведения охотничьего хозяйства;
- на фонд охотничьих угодий, предоставленных в безвозмездное пользование по решению Президента Республики Беларусь;
- на фонд запаса охотничьих угодий.

Ведение охотничьего хозяйства и охота разрешены только в двух первых фондах. Фонд запаса охотничьих угодий предназначен для охраны охотничьих животных.

Установлены территории, где охота запрещена, они утверждаются областными Советами депутатов. Введены ограничения на хозяйственную и иную деятельность в границах фонда охотничьих угодий.

Правилами устанавливается, что охотничьи угодья предоставляются юридическим лицам в аренду для ведения охотничьего хозяйства на основании решений местных

² Технические кодексы установившейся практики разрабатываются с целью реализации обязательных требований технических регламентов, повышения качества процессов разработки (проектирования), производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции или оказания услуг.

Советов депутатов, согласованных с Минлесхозом РБ, по результатам проведенных торгов.

Излагаются права и обязанности пользователей охотничьих угодий, порядок планирования объемов и сроков добычи животных, выдачи охотничьих путевок. Установлены правила охоты в целом и особенности ее организации для иностранных граждан, а также ответственность за нарушение правил охоты и механизм возмещения ущерба.

Специфические вопросы ведения охотничьего хозяйства и охоты в соответствии с вышеназванным указом регулируются постановлениями Совета Министров Республики Беларусь и постановлениями Минлесхоза РБ. В частности, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 06.04.2006 г. № 466 утверждены минимальные ставки платы за аренду охотничьих угодий, минимальная предельная стоимость охотничьих путевок, предельная минимальная стоимость охотничьих трофеев для иностранных граждан.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23.04.2014 г. № 381 утверждено Положение об аккредитации на право ведения охотничьего хозяйства, в соответствии с которым пользователь охотничьих угодий один раз в пять лет проходит аккредитацию. Аккредитацию осуществляет Минлесхоз совместно с Минприроды, Госинспекцией охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь и облисполкомами.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 03.05.2014 г. № 423 утверждены положения: о порядке досмотра вещей, транспортных средств, продукции и орудий охоты; о порядке и условиях реализации охотничьих путевок через специализированную информационную систему в глобальной компьютерной сети «Интернет», а также о требованиях к их форме и заполнению; о порядке проведения охотоустройства.

Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты в Беларуси изданы в новой редакции, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 05.12.2013 г. № 551. Этим же указом утверждена новая редакция приложения к Государственной программе развития охотничьего хозяйства на 2006–2015 годы.

В целях упрощения процедуры приобретения охотниками охотничьих путевок предусматривается их реализация через специализированную информационную систему в сети «Интернет», которая разработана по заданию Минлесхоза РБ и в настоящее время проходит производственную апробацию и отладку.

Из правил охоты исключены вопросы, регулируемые другими законодательными актами, в частности порядок проведения торгов и вопросы технического характера, которые должны регулироваться техническими нормативными актами (порядок проведения учетов и планирования добычи охотничьих животных, вопросы проведения охотоустройства, формы паспорта пользователя охотничьих угодий). Вместе с тем сохранены и в некоторых случаях детализированы все основные нормы правового характера, касающиеся физических и юридических лиц.

В правилах применены единые подходы к ведению охотничьего хозяйства и охоты всеми пользователями охотничьих угодий независимо от ведомственной подчиненности.

Определено, в каких случаях передача в аренду охотничьих угодий проводится без проведения торгов.

Введены закрепленные в правилах охоты административные процедуры выдачи нового государственного удостоверения на право охоты по истечении срока действия выданного ранее, выдачи дубликата государственного удостоверения на право охоты, внесения изменений и дополнений в государственное удостоверение на право охоты. Одновременно внесено изменение в административную процедуру выдачи государственного удостоверения на право охоты, суть которого в обязательности прохождения подготовки к специальному охотничьему экзамену, что позволит повысить правовой, экологический, морально-этический уровень, стрелковую подготовку начинающих охотников.

Увеличен до 0,5 базовой величины размер платы за регистрацию охотничьих собак и до 0,25 базовой величины за регистрацию ловчих птиц, подсадных и иных диких животных, используемых для охоты, натаски, нагонки и проведения соревнований.

Повышен уровень принятия решений о предоставлении в аренду охотничьих угодий за счет передачи этих функций от районных Советов депутатов облисполкомам. Предусмотрено введение механизма аккредитации Минлесхозом РБ совместно с Минприроды РБ, Государственной инспекцией охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь и облисполкомами юридических лиц, арендующих охотничьи угодья, в порядке, определяемом Советом Министров. Дополнительно конкретизированы основания расторжения облисполкомами договоров аренды охотничьих и рыболовных угодий в связи с выявленными нарушениями законодательства.

В целях предупреждения случаев незаконной охоты будут внесены соответствующие дополнения в Уголовный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях, предусматривающие санкции за приобретение, хранение, перемещение, перевозку (транспортировку), разделку и переработку незаконно добытых диких животных.

Указом предусмотрено увеличение в среднем в 3 раза размера такс, применяемых для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде физическими и юридическими лицами в результате незаконного изъятия или уничтожения диких животных и вредного воздействия на среду их обитания.

Не осталось без внимания и **пчеловодство**. 13 января 2010 г. коллегией Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь было принято постановление № 3 «О состоянии пчеловодства и мерах по его развитию», в котором предусмотрен ряд мер по развитию этой отрасли сельского хозяйства. В частности, внесение изменений в постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 04.07.2003 г. № 31 «Об утверждении Инструкции о мероприятиях по предупреждению и ликвидации болезней, отравлений и основных вредителей пчел на территории Республики Беларусь», в том числе касающихся содержания и размещения пчелопасек физическими лицами; разработки правил содержания пчел на пасеках всех форм собственности; возможной отмены подоходного налога с доходов физических лиц, содержащих пчел, от продажи продукции пчеловодства (мед, пыльца, прополис).

Следует отметить, что специальные нормы о пчеловодстве рассредоточены в различных нормативных правовых актах: о ветеринарном деле, о племенном деле в животноводстве, о защите растений, о качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов, об использовании и охране лесов и животного мира, актах, принятых с целью обеспечения экологической безопасности, а также регулирующих производственно-хозяйственную деятельность производителей сельскохозяйственной

продукции, некоммерческую сельскохозяйственную деятельность граждан и устанавливающих для них меры государственной поддержки.

В настоящее время разработана Программа развития отрасли пчеловодства Республики Беларусь на 2012–2016 годы. Программа подготовлена специалистами Национальной академии наук Беларуси, Министерства сельского хозяйства и продовольствия с учетом предложений, представленных Министерством торговли, Белорусским республиканским союзом потребительских обществ, облисполкомами, Союзом общественных объединений белорусских пчеловодов и другими организациями, осуществляющими деятельность в сфере пчеловодства.

Основная цель программы — создание условий для развития пчеловодства субъектами хозяйствования различных форм собственности, увеличение количества пчелиных семей и объемов производства продукции пчеловодства, интенсивное использование медоносных пчел в опылении энтомофильных растений, повышение эффективности и конкурентоспособности производства продукции пчеловодства, удовлетворение потребностей рыночного спроса в продукции пчеловодства.

Увеличение численности пчелиных семей будет осуществляться в организациях, занятых производством продукции пчеловодства, путем углубления специализации в этой отрасли и создания в каждом районе не менее двух специализированных организаций (включая крестьянские (фермерские) хозяйства и организации лесного хозяйства) по производству товарного меда и других продуктов пчеловодства с численностью пчелиных семей не менее 600.

Тенденции развития законодательства Республики Беларусь в сфере **туризма** в целом отвечают общемировым тенденциям. Развитие экологического туризма в Беларуси является приоритетным направлением туристической деятельности. Идеологическую и законодательно-правовую базу этой работы составляют Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2020 года, Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, отраслевые программы развития экологического туризма.

Закон Республики Беларусь от 25.11.1999 г. № 326-З «О туризме» упоминает отдельные виды туризма, в том числе агроэкотуризм и экотуризм, однако не содержит толкования соответствующих понятий.

В 2005 г. Совет Министров Республики Беларусь принял постановление «О создании туристических зон» (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30.05.2005 г. № 573). В настоящее время в республике 28 культурно-туристических зон: в Брестской области — 5, в Витебской — 4, в Гомельской — 4, в Гродненской — 4, в Минской — 5, в Могилевской — 4, в г. Минске — 2.

В связи с формированием и развитием такого сектора белорусской экономики, как агротуризм, в 2006 г. был принят специальный нормативный правовой акт — Указ Президента Республики Беларусь от 02.06.2006 г. № 372 «О мерах по развитию агроэкотуризма в Республике Беларусь». Это основной документ, регулирующий вопросы организации агроэкотуризма, он задает основные правила и рамки деятельности субъектов агроэкотуризма. Кроме него экологический туризм в республике регулируют следующие законодательные акты:

- Закон Республики Беларусь от 29.10.2007 г. № 279-З «О внесении дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь по вопросам

административной ответственности за правонарушения в сфере экотуризма»;

- постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29.06.2006 г. № 818 «Об утверждении типового договора на оказание услуг в сфере экотуризма»;
- постановление Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 19.06.2006 г. № 68 «Об утверждении формы информации о договорах на оказание услуг в сфере экотуризма, заключенных в истекшем году» с изменениями и дополнениями;
- СТБ 1715-2007 «Устойчивое лесопользование и лесопользование. Требования к организации и ведению лесного хозяйства в лесах, используемых в целях рекреации»;
- ТКП 17.12-05-2014 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Территории. Правила разработки и обустройства зеленых маршрутов и их частей — экологических троп, в том числе на особо охраняемых природных территориях».

Приказом Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 28.07.2008 г. № 174 утверждены «Рекомендации по развитию экологического туризма в лесном хозяйстве Беларуси», которые определяют порядок организации и проведения экотуризма на предприятиях лесного хозяйства республики [1]. Они предназначены для специалистов лесохозяйственного и лесохозяйственного профиля, туроператоров, турагентов. В них определены мероприятия по развитию экологического туризма в лесном хозяйстве, порядок взаимодействия лесхозов с туристическими организациями и туристами, показатели оценки развития экологического туризма и порядок финансирования затрат на его развитие.

Минприроды РБ в 2006 г. был разработан перечень памятников природы, ландшафтных групп, объектов флоры и фауны с целью включения их в туристические маршруты для различных групп населения. Использовались следующие критерии отбора территорий и объектов: экологическая и научная ценность природных комплексов и объектов, высокая степень сохранности, а также сочетание уникальных ландшафтов с историко-культурными достопримечательностями. Всего в этом списке 115 наименований.

За время подготовки материала к изданию, началась разработка или были приняты новые правовые акты, регулирующие использование недревесных, охотничьих и рекреационных ресурсов в республике. В частности, находится на доработке и готовится к принятию новый Лесной кодекс Республики Беларусь, утверждены Минлесхозом «Рекомендации по использованию объектов природного и историко-культурного наследия в системе экотуризма (приказ №33 от 23.02. 2015) и др.

2. Организация и ведение комплексного использования недревесных ресурсов леса

2.1. Заготовка и переработка ягод, грибов и плодов

Как уже отмечалось ранее, биологический урожай ягод и плодов на землях гослесфонда составляет около 50 тыс. т, эксплуатационные запасы — 20,5 тыс. т. Наиболее хозяйственно значимыми являются ягодные растения: черника, клюква, голубика и брусника, а из плодовых — рябина обыкновенная. Для собственных нужд население заготавливает также лесную землянику, малину, ежевику, костянику и некоторые другие виды. Больше всего плодово-ягодных растений на территории Минской (28 %) и Гомельской (26 %) областей.

В целом по республике запасы черники самые большие — 33 тыс. т (66 % от биологического запаса всех основных видов), второе место по величине запасов занимает клюква — 11,2 тыс. т (22,5 %), меньше всего запасов рябины обыкновенной (1,1 тыс. т, или 2,2 %) и голубики (1,3 тыс. т, или 2,6 %).

Биологические и эксплуатационные запасы грибов составляют соответственно 61,5 тыс. т и 25,2 тыс. т. В лесах Беларуси заготавливается более 20 видов грибов, в основном белый гриб, лисичка настоящая, подосиновик, подберезовик, масленок, рыжик, груздь желтый, груздь черный, рядовка, зеленушка и др.

Специалистами Национальной академии наук Беларуси установлено, что эксплуатационные запасы (т. е. допускаемое к заготовке (закупке) количество дикорастущих растений и (или) их частей, не наносящее вреда для их воспроизводства) в Республике Беларусь составляют для грибов 29,40 тыс. т, ягодных растений — 26,21 тыс. т и лекарственных растений — 41,6 тыс. т.

Ниже приводится анализ заготовки (закупки) ягод, грибов, плодов по данным, которые предоставлены Минприроды РБ³. В 2013 г. в целом по республике было заготовлено (закуплено) 16 232 т ягод, 6681 т грибов, 381 т плодов.

Объемы заготовки грибов и ягод, как видно из диаграммы (рис. 1), с 2010 по 2012 г. постепенно возрастали, но в 2013 г. снизились (скорее всего, это связано с неблагоприятными погодными условиями и невысоким урожаем; в 2014 г., например, повсеместно наблюдался невиданный урожай белых грибов). Тем не менее в 2013 г. ягод было заготовлено в 2 раза больше, чем в 2010-м.

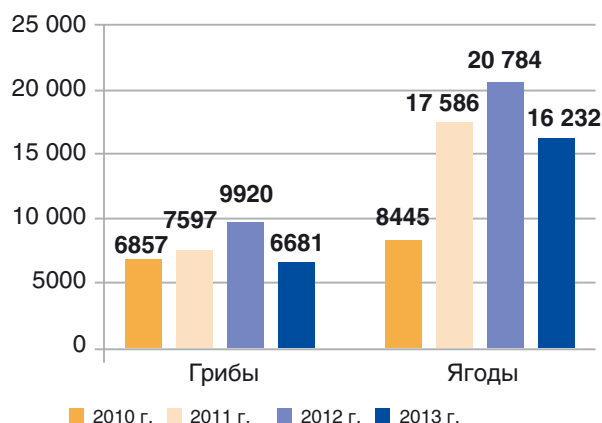


Рис. 1. Динамика объемов заготовки (закупки) грибов и ягод в 2010–2013 гг., т

³ http://minpriroda.gov.by/dfiles/000644_544936_Dikie_rasteniya.doc

Из всего объема заготовленных грибов 96 % приходится на лисичку и по 2 % на белый гриб и прочие грибы. Это объясняется широким использованием лисичек в фармацевтической промышленности (в этих грибах обнаружено полностью натуральное антигельминтное вещество, которое используется в лечебных целях), в пищевой промышленности, а также тем, что этот гриб активно экспортируется. Белый гриб недостаточно широко распространен в белорусских лесах, а прочие грибы имеют меньшую экспортную ценность, чем и обусловлены незначительные объемы их заготовок (закупок).

Объемы заготовки лисички по сравнению с 2012 г. увеличились в Витебской и Гомельской областях, больше всего ее заготовлено в Гродненской области — 2095 т. Уменьшение объемов заготовок наблюдается в Брестской, Гродненской, Минской, Могилевской областях (рис. 2).



© Е. Зуева. Источник: <http://mushroomer.info>

Подготовка лисичек к сдаче закупщику

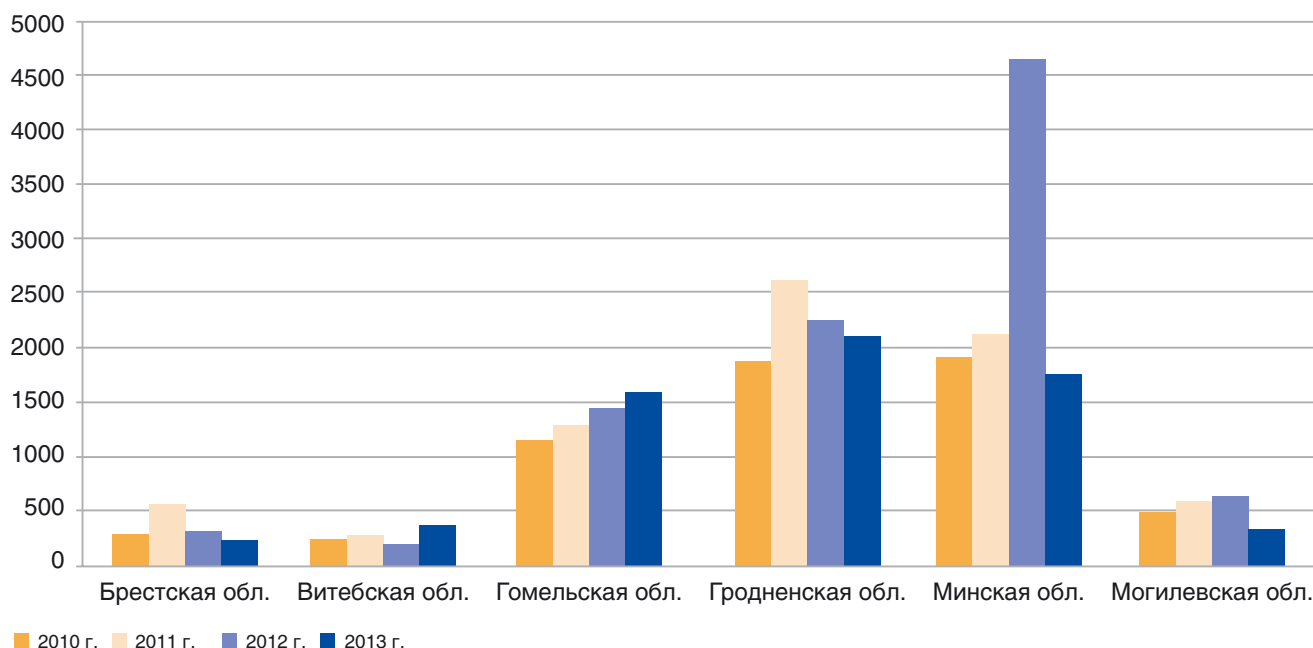


Рис. 2. Динамика объемов заготовки лисички по областям в 2010–2013 гг., т

Наибольшее количество прочих грибов заготовлено в Брестской области — 67 т, белого гриба — в Гомельской области — 85 т.

Изменения объемов заготовок грибов, как и других ресурсов, по областям, а также количества заготовленных грибов по годам обусловлены различными факторами, такими как урожайность грибов, которая, в свою очередь, зависит от условий их местопроизрастания, погодных условий; организация заготовки данного ресурса.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»

Программа финансируется Европейским Союзом и реализуется Всемирным Банком в партнерстве с МСОП и WWF



ВСЕМИРНЫЙ БАНК
МБПП • МАР | ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА



Преобладающая доля грибов (90 %) была закуплена у населения. Процент освоения эксплуатационных запасов основных видов грибов в 2012 г. у лисички составил 90 %, у белого гриба — 2 %, у прочих — 3 %. Согласно данным закупок грибов у населения, в целом по республике их эксплуатационные запасы освоены в среднем на 26 %. С учетом заготовки грибов населением для собственных нужд эта цифра может возрасти до 40 %.

Из общего объема учтенной закупки и заготовки было переработано 27 % грибов, остальные были реализованы на внутреннем рынке (49 %) и за пределами республики (51 %).

Из лесных ягод наиболее осваиваемым, легкодоступным и пользующимся спросом ресурсом является черника, ее заготовлено в 2013 г. 14 025 т, что составляет 86 % от общего количества заготовленных ягод.

За период 2010–2013 гг. наблюдается тенденция увеличения количества заготовленных (закупленных) ягод данного вида в Витебской, Гродненской и Минской областях. Наибольшее количество черники заготовлено (закуплено) в Минской области — 6533 т (рис. 3).

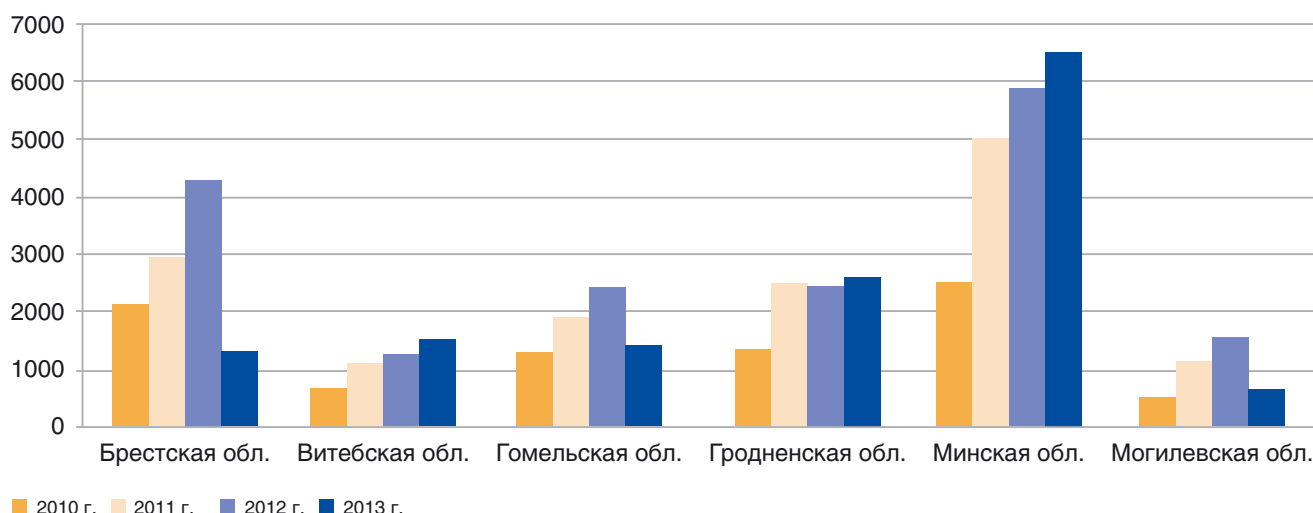


Рис. 3. Динамика объемов заготовки (закупки) черники по областям в 2010–2013 гг., т

Вторым по значимости и объемам заготовки ресурсом является широко используемая в пищевой промышленности клюква. В 2013 г. количество заготовленных (закупленных) ягод уменьшилось по сравнению с 2010–2012 гг. (1394 т, или 9 % от всех ягод), но объемы заготовок (закупок) клюквы в Гродненской области с каждым годом увеличиваются, максимальное количество ягод — 515 т — было заготовлено (закуплено) в 2013 г. в Брестской области (рис. 4).

Важным для пищевой промышленности ресурсом является брусника. За период 2010–2013 гг. наблюдается тенденция увеличения объемов заготовок этих ягод в Брестской, Гомельской, Гродненской и Минской областях, средние показатели заготовки (закупки) характерны для Витебской и Могилевской областей (рис. 5). В 2013 г. (и за весь отчетный период) наибольшее количество брусники было заготовлено (закуплено) в Минской области — 327 т.

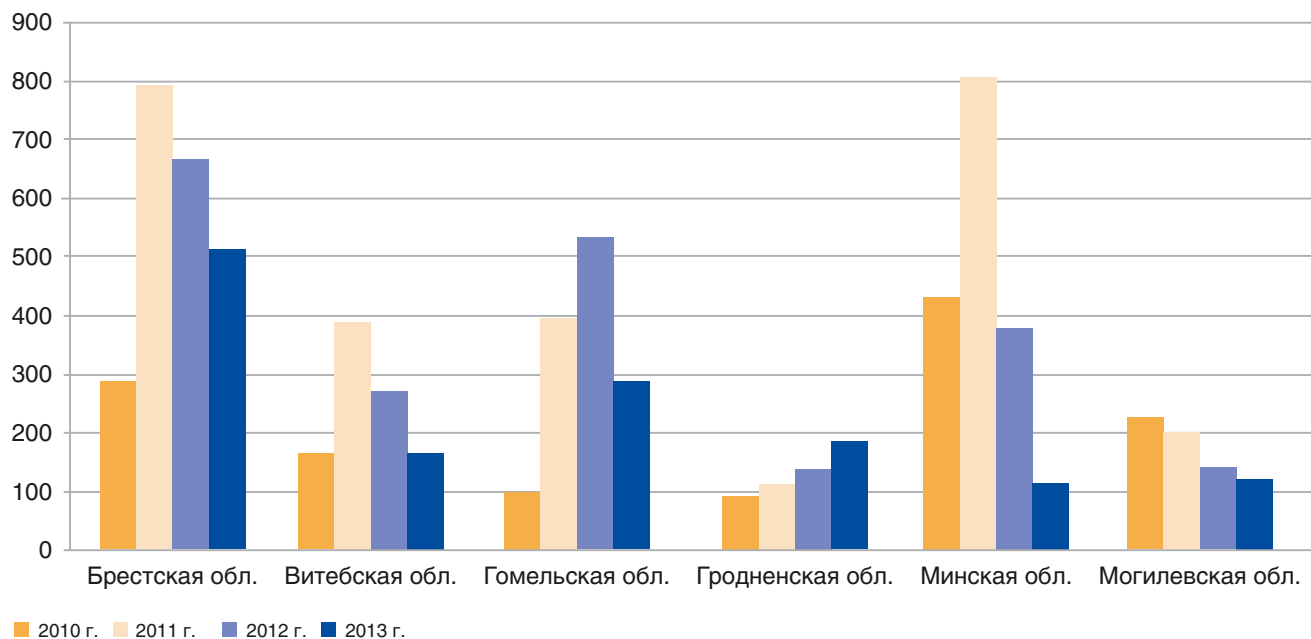


Рис. 4. Динамика объемов заготовки (закупки) клюквы по областям в 2010–2013 гг., т

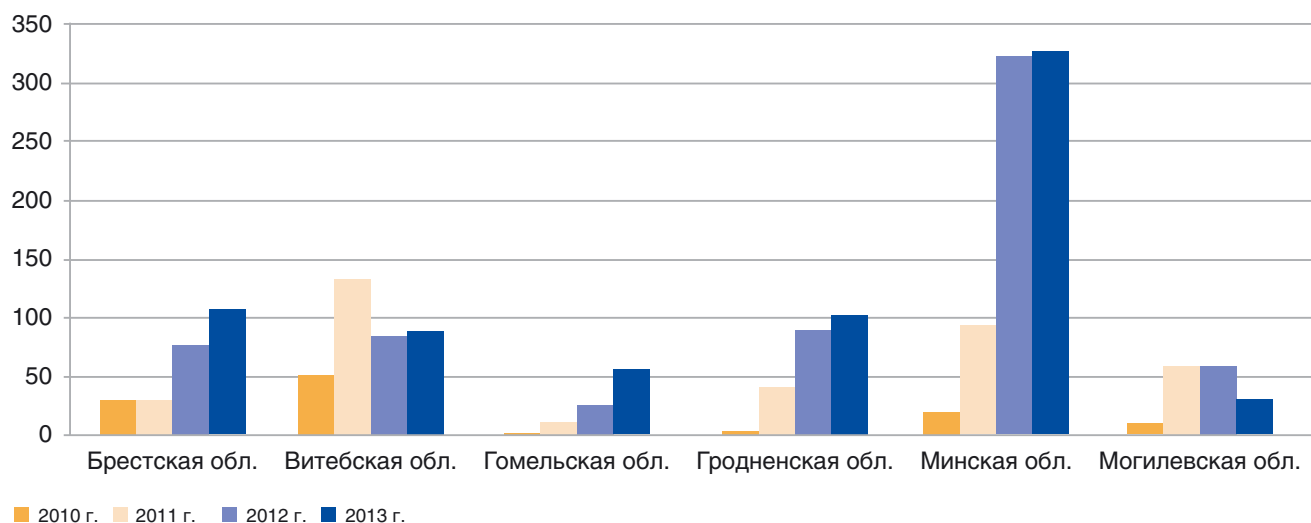


Рис. 5. Динамика объемов заготовки (закупки) брусники по областям в 2010–2013 гг., т

Количество заготовленных (закупленных) ягод голубики в 2013 г. резко увеличилось в Минской области и составило 50 т, увеличение объема заготовок (закупок) данного ресурса наблюдается в Брестской и Могилевской областях, снижение — в Витебской, Гомельской и Гродненской областях (рис. 6).

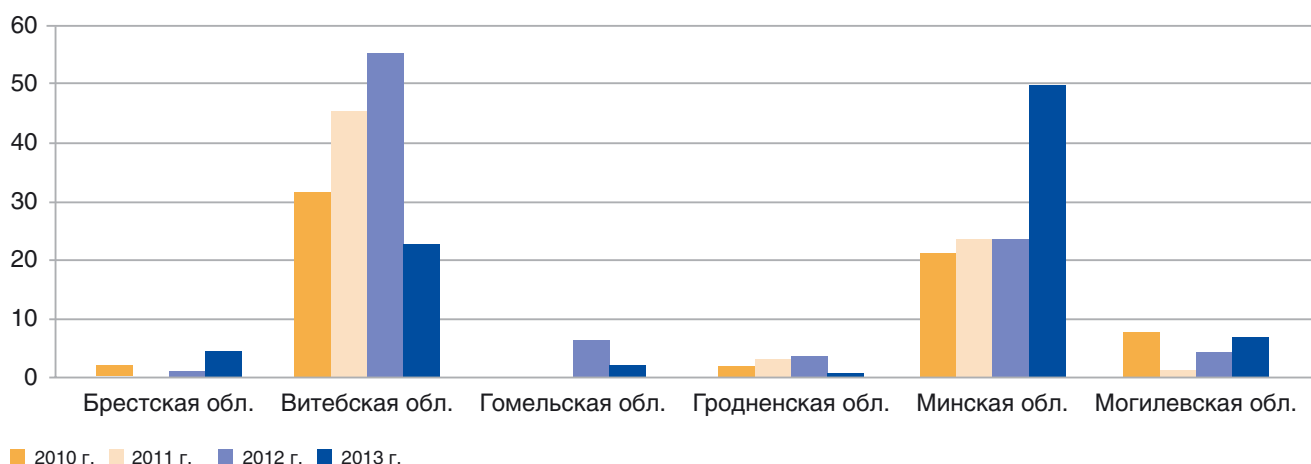


Рис. 6. Динамика объемов заготовки (закупки) голубики по областям в 2010–2013 гг., т

Освоение промысловых запасов дикорастущих ягод в 2012 г. по сравнению с 2011 г. возросло с 75 до 89 %. В 2013 г. этот показатель снизился до 70 %. Если в 2011–2012 гг. лидирующие позиции занимали Гродненская и Брестская области, то в 2013 г. наивысшие показатели оказались у Гродненской и Минской областей (табл. 1). Из таблицы видно, что самые большие ресурсы ягод — в Витебской области, но их освоение здесь составляет всего 22–24 %.

Таблица 1
Освоение промысловых запасов ягод

ОБЛАСТЬ	ПРОМЫС- ЛОВЫЙ ЗАПАС, ТОНН	ОСВОЕНО В 2011 г.		ОСВОЕНО В 2012 г.		ОСВОЕНО В 2013 г.	
		ТОНН	%	ТОНН	%	ТОНН	%
Брестская	3050	3769	124	5036	165	1947	64
Витебская	7561	1656	22	1680	22	1797	24
Гомельская	2629	2271	86	2986	114	1747	67
Гродненская	1974	2627	133	2674	135	2898	147
Минская	6737	5926	88	6617	98	7029	104
Могилевская	1341	1305	97	1749	130	812	60
Итого:	23 292	17 553	75	20 740	89	16 230	70

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»

Программа финансируется Европейским Союзом и реализуется Всемирным Банком в партнерстве с МСОП и WWF



ВСЕМИРНЫЙ БАНК
МБПП • МАР | ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА



Анализ освоения промысловых запасов черники показывает, что в целом ее ресурсы освоены полностью, однако по областям имеются колебания: от 165 % (Брестская) до 26 % (Витебская) (табл. 2).

На втором месте по освоению стоит клюква — 59 %, хотя и здесь имеется достаточно сильный разброс показателей. Максимальные показатели зафиксированы в Гомельской и Брестской областях (соответственно 198 и 167 %), минимальный — в Витебской (15 %).

Заготовки брусники в Брестской области позволили освоить ресурсы этой ягоды на 347 %. В Могилевской, Гродненской и Минской областях этот показатель выше 100 %⁴. Учетные объемы заготовки брусники в Витебской области, которая имеет самые высокие промысловые запасы этой ягоды, очень незначительны, осваивается всего 11 % запасов, что обусловлено, с одной стороны, меньшим развитием переработки в этой области, а с другой — близостью к России, куда могут вывозиться значительные объемы ягоды.

Низкое освоение запасов ягод в Витебской области, на наш взгляд, можно объяснить несколькими причинами. Здесь много болот, много клюквы, но по причине труднодоступности этих мест объемы ее заготовки незначительны. Кроме того, в Витебской области очень мало перерабатывающих предприятий, естественно, меньше закупщиков, поскольку при вывозе продукции в другие области возрастают транспортные расходы. Еще одна причина — близкое соседство области с Россией, где можно реализовать ягоды и грибы по более высокой цене. Заготавливают здесь, вероятно, значительно больше, однако учесть это не представляется возможным.

В целом слабо осваиваются ресурсы дикорастущей голубики — 16 %. В Витебской области, где ресурсы этой ягоды относительно невелики, освоено 64 % всех запасов, и это самый высокий показатель. В остальных областях он колеблется от 2 до 13 %.

Фруктово-ягодная продукция в зависимости от размеров плодов и ягод, их чистоты и т. д. может использоваться в виноделии, для дальнейшей переработки и реализовываться на продажу (через общепит, розничную сеть, экспортироваться).

Практически весь объем заготовленных в 2013 г. ягод (98 %) закуплен у населения. Переработано 79 % всех заготовленных (закупленных) ягод, реализовано 4442,3 т, или 21 %. Из этого количества продано за пределы республики 55 % ягод, в том числе в Российскую Федерацию, страны Прибалтики и Западной Европы и даже в Китай.

Беларусь в последнее время занимает лидирующее положение в Европе по экспорту дикорастущих ягод и грибов. Как пример — иностранное частное унитарное производственно-торговое предприятие «АВИ» уже более 15 лет является ведущим

Таблица 2

Освоение промысловых запасов ягод по видам ягодных растений в 2012 г.

ВИД ЯГОД	ПРОМЫСЛОВЫЙ ЗАПАС, ТОНН	ОСВОЕНО	
		ТОНН	%
Черника	17 882	17 864	100
Клюква	3590	2128	59
Голубика	585	93	16
Брусника	1235	656	53

⁴ Показатели освоения ресурсов ягод и грибов, превышающие 100%, можно объяснить следующим. Согласно правилам закупки дикоросов юридическое лицо заявляет, что оно будет в определенной области вести закупку, допустим, ягод. В конце сезона заготовитель отчитывается по установленным формам статистической отчетности о фактическом объеме закупки. Однако невозможно определить, откуда население везет сдавать ягоды на закупочный пункт. Например, для закупщиков из Брестской области есть хорошая возможность сбыть ягоды на Украине, поэтому они поднимают закупочные цены и им везут ягоду из соседних областей. В связи с этим показатель освоения эксплуатационных запасов «зашкаливает».

по закупке, переработке и экспорту в страны Евросоюза дикорастущих грибов и ягод. Имеющиеся мощности позволяют предприятию ежедневно принимать и замораживать 40 т дикорастущего сырья, одновременно хранить до 150 т готовой продукции в охлажденном и до 1200 т в замороженном виде.

В то же время общий объем заготовленных (закупленных) плодов в 2013 г. был незначителен и составил 381 262 кг, из них: 176 572 кг яблони дикой (46 % от всех заготовленных (закупленных) плодов), 122 101 кг груши (32 %), 64 483 кг рябины обыкновенной (17 %), 18 106 кг, или 5 %, прочих плодов (рис. 7).

За период 2010–2013 гг. наибольшее количество плодов было заготовлено в 2012 г. в Минской области — 2 527 545 кг. В 2013 г. объемы заготовки данного ресурса здесь снизились: наибольшее количество плодов было заготовлено (закуплено) на территории Брестской области — 130 253 кг (рис. 8).

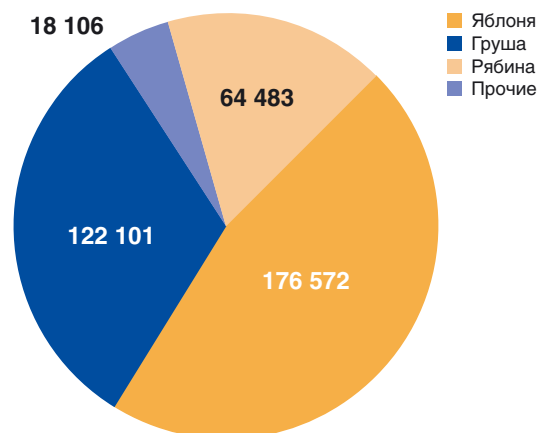


Рис. 7. Объемы заготовки (закупки) плодов в 2013 г, кг

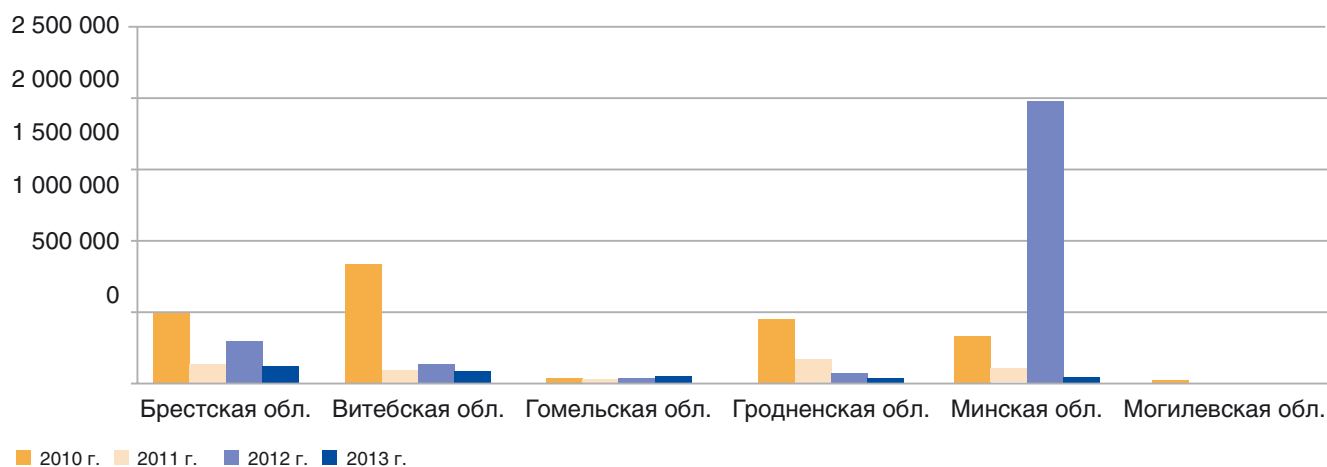


Рис. 8. Динамика объемов заготовки (закупки) плодов по областям в 2010–2013 гг., кг

Следует отметить, что приведенные выше данные являются официальной статистикой. Оценка использования запасов грибов и ягод в лесу и общих объемов их заготовки основывается на данных по закупке этих видов растительного сырья организациями и частными предпринимателями. Вместе с тем большое количество грибов и ягод заготавливается населением для своих нужд, а также реализуется в частном порядке на базарах и рынках в населенных пунктах. Кстати сказать, начало массовой продажи этих пищевых ресурсов леса своего рода сигнал для горожан: можно в ближайшие выходные отправляться в лес на «тихую охоту», а те, у кого есть машины, могут поехать в лес и в будние дни, например после первой смены на предприятиях. Много

грибов и ягод продается транзитным пассажирам, следующим по оживленным трассам. Проезжая населенные пункты, можно увидеть вереницу ведер и корзин с дарами леса, выставленных жителями вдоль дороги на продажу.

Учесть объемы заготовок и продаж населением лесных продуктов очень сложно, таких исследований не проводилось. Остается предполагать, что масштабы освоения ресурсов ягод и грибов в республике больше официальных, основанных на статистических данных по закупкам, примерно в 2–2,5 раза.



© Е. Зуева. Источник: <http://mushroomer.info>

Продажа грибов и ягод на трассе Минск — Витебск

2.2. Заготовка и переработка лекарственно-технического сырья

Лекарственные растения составляют большую группу растений, используемых в медицине и ветеринарии в лечебных или профилактических целях. Лекарственные средства растительного происхождения используются при инфекционных и паразитарных заболеваниях, в онкологии, при психических и нервных расстройствах, болезнях эндокринной системы, аллергических заболеваниях, нарушениях питания и обмена веществ, болезнях крови, снижении иммунитета, болезнях органов дыхания, пищеварения, мочеполовой системы, кожи и др.

В настоящее время в мире лекарственные средства на основе растений составляют около 40 % всего ассортимента. Объем их реализации на мировом рынке оценивается в 11 млрд долл. В медицинской практике наблюдается устойчивая тенденция увеличения потребления фитопрепаратов. Интерес к ним обусловлен разносторонними биологическими свойствами и постоянно расширяющимися возможностями терапевтического использования. Лекарственные средства растительного происхождения имеют ряд преимуществ перед их синтетическими аналогами. Сложный комплекс биологически активных веществ лекарственных растений оказывает более мягкий, но достаточно выраженный лечебный эффект, что крайне важно при лечении хронических заболеваний.

Анализ состояния использования средств лекарственной растительной терапии в республике свидетельствует об увеличении интереса к ним медиков и населения. Общее количество растительных лекарственных средств, зарегистрированных в республике, превышает 300 наименований. Однако потребности в таких лечебных средствах удовлетворяются в большей степени за счет поставок из-за рубежа. Отечественные фармацевтические и перерабатывающие предприятия расходуют значительные валютные ресурсы на закупку за рубежом как растительного сырья (ежегодно в среднем 300–310 т на сумму почти 1,4 млн долл.), так и лекарственных препаратов на основе растений (в среднем в год около 35 т на сумму 1,790 млн долл.). В то же время три четверти закупаемых лекарственных растений могут произрастать или культивироваться в Беларуси.

Однако для местной фармацевтической промышленности производство лекарственных средств из растительного сырья пока не является определяющим направлением деятельности: их объем составляет 3–7 % от общего объема производства этих средств. Государственная народно-хозяйственная программа развития сырьевой базы

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»

Программа финансируется Европейским Союзом и реализуется Всемирным Банком в партнерстве с МСОП и WWF



ВСЕМИРНЫЙ БАНК
МБРР • МАР | ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА



и переработки лекарственных и пряно-ароматических растений «Фитопрепараты», принятая в республике, предполагает, помимо развития лекарственного и пряно-ароматического растениеводства, вовлечение в хозяйственное пользование этих природных ресурсов. По данным исследования, выполненного Институтом леса Национальной академии наук Беларуси, эксплуатационные запасы лекарственно-технического сырья составляют 63 тыс. т.

Основными потребителями сырья лекарственных и пряно-ароматических растений являются перерабатывающие предприятия: концерны (государственная форма собственности) «Белбиофарм» и «Белгоспищепром», хлебопекарная, рыбоперерабатывающая и мясная отрасли. В промышленных масштабах переработку лекарственного растительного сырья в республике осуществляет ОАО «Борисовский завод медицинских препаратов». Успешно осваивается производство лекарственных средств из растений на унитарном предприятии «Диалек». Выпускаются лекарственные средства на основе растительного сырья также на республиканском унитарном предприятии «Белмедпрепараты», РУП «Экзон». При этом только 40–55 % растительного сырья идет на переработку в концернах «Белбиофарм» и «Белгоспищепром», а остальная часть — в сегменте лекарственных препаратов на основе фасованного лекарственно-растительного сырья.

Потребность в сырье лекарственных растений, которые по биологическим причинам пока не культивируются (крапива, бузина, крушина, одуванчик, фиалка трехцветная, хвощ, череда, чистотел, рябина, кора дуба, боярышник, почки сосны, почки березы и др.), только для концерна «Белбиофарм» составляет до 120 т в год. Стабильный ресурсный потенциал республики — 120 видов лекарственных растений, пригодных для промышленной заготовки и использования в медицинских целях. Биологические запасы некоторых дикорастущих видов лекарственных и пряно-ароматических растений позволяют полностью удовлетворить потребности перерабатывающих отраслей в их сырье. Поэтому промысловые заготовки отдельных видов этого сырья сохраняют свою актуальность.

В настоящее время ежегодно ведется заготовка только 55–60 видов лекарственных растений, из которых совокупная доля 10 наиболее востребованных составляет в среднем 77 % (кора крушины, корневища аира, лист брусники, трава зверобоя, лист толокнянки, кора дуба, плоды шиповника, плоды рябины обыкновенной, побеги багульника). Сбор этих растений не представляет большой сложности и при должном контроле со стороны государства ущерб, наносимый биологическому разнообразию и природной среде, может быть сведен к минимуму.

Однако вопрос организации заготовок такого вида сырья является проблемным. Структуры Белкоопсоюза, не имея в своем распоряжении специально оборудованных приемных пунктов, не в состоянии организовать централизованный сбор дикорастущих лекарственных трав и обеспечить их сертификацию. В еще большей степени эти проблемы характерны для лесхозов республики. По объективным причинам с каждым годом уменьшается доля населения, способного заниматься сбором дикорастущего лекарственного сырья.

По данным Минприроды РБ, в 2013 г. было заготовлено (закуплено) 235 712 кг лекарственных растений, или 0,4 % от эксплуатационных ресурсов. По сравнению с 2010–2012 гг. объем заготовок резко возрос в Брестской и Витебской областях. Максимальное количество лекарственного сырья было заготовлено в Минской области — 82 486 кг, хотя это примерно в 2 раза меньше, чем в прошлом году (рис. 9).

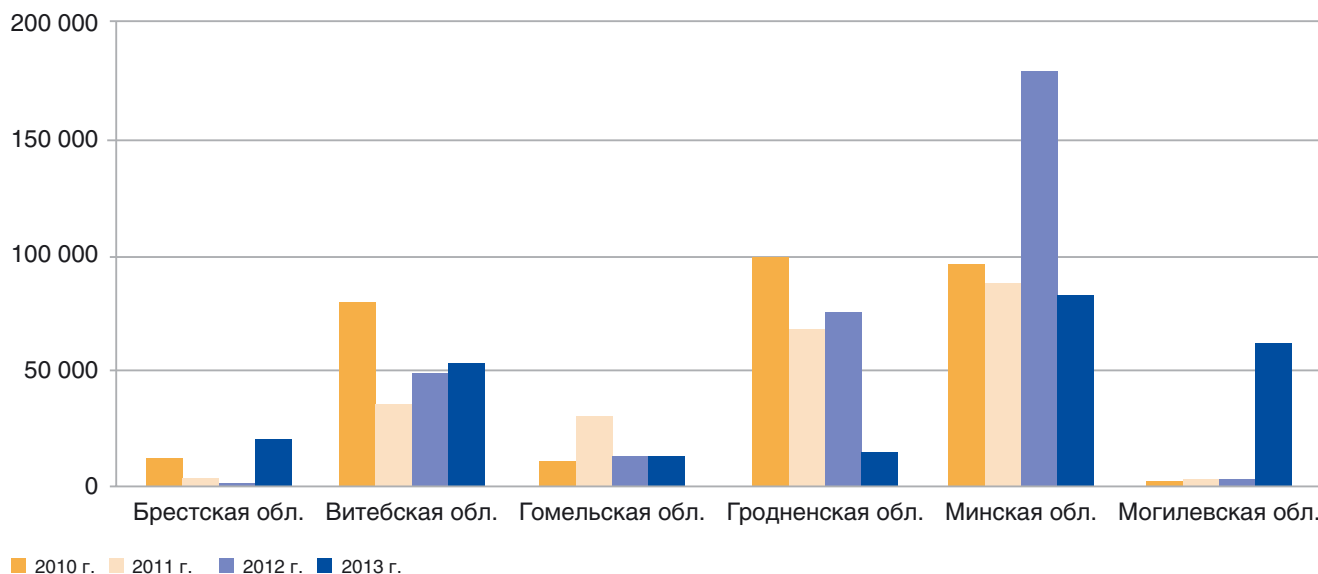


Рис. 9. Динамика объемов заготовки (закупки) лекарственных растений по областям в 2010–2013 гг., кг

Заготовка дикорастущих плодов, ягод и грибов, лекарственного сырья прежде осуществлялась заготовительными организациями Белкоопсоюза, Минлесхоза РБ и прочими организациями.

По итогам работы за 2013 г. лесхозами Министерства лесного хозяйства заготовлено продукции побочного пользования в действующих ценах на сумму 27,4 млрд руб., рост по сравнению с аналогичным периодом 2012 г. составил 107 % (25,6 млрд руб.). Заготовлено: дикорастущих плодов и ягод — 535,2 т (рост по сравнению с аналогичным периодом 2012 г. — 195,6 %), метел хозяйственных — 431 тыс. шт. (109,4 %), меда товарного — 80,4 т (109,9 %), грибов — 4,46 т, лекарственного сырья — 2,3 т.

К сожалению, приходится констатировать, что в процентном соотношении к общему количеству этих продуктов, заготовленных в целом по республике, доля Минлесхоза РБ составляет по грибам — 0,07 %, по плодам и ягодам — 3,3 %, по лекарственным растениям — 1 %. Это ничтожно мало.

На территории Республики Беларусь имеется примерно 30 государственных и частных предприятий по переработке недревесных продуктов леса (грибов, ягод, плодов, березового сока). Это консервные заводы, агрокомбинаты, комбинаты пищевых продуктов, ликеро-водочные заводы. Среди них такие крупные, как фирма «АВС», ОАО «Савушкин продукт» и др.

2.3. Заготовка и переработка березового сока

Заготовка березового сока регулируется следующими нормативными правовыми актами:

- Лесной кодекс Республики Беларусь;
- постановление Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 20.03. 2001 г. № 4 «Об утверждении перечня видов побочного

лесоиспользования и Правил заготовки второстепенных лесных ресурсов и осуществления побочного лесопользования»;

- постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 31.08. 2005 г. № 37/36 «Об утверждении Правил заготовки древесных соков, сбора, заготовки (закупки) дикорастущих растений и (или) их частей».

Согласно этим документам заготовка березового сока осуществляется:

- в насаждениях, предназначенных для рубок главного пользования, но не ранее чем за 5 лет до наступления возраста спелости деревьев, используемых для подсоски, а также в насаждениях, назначенных в рубку главного пользования. Заготовка должна производиться способами, обеспечивающими сохранение технических качеств древесины;
- на участках, отведенных для проведения прочих рубок и рубок промежуточного пользования, в год рубки, из деревьев березы, назначенных в рубку;
- в здоровых древостоях I и II классов бонитета с полнотой не менее 0,4 на неповрежденных деревьях березы с хорошо развитой кроной, которые имеют диаметр на высоте груди 20 см и более.

Законодательством определены территории, на которых заготовка древесных соков запрещается. К ним относятся:

- городские, курортные леса и лесопарковые части зеленых зон;
- прибрежные полосы рек, озер, водохранилищ и других водных объектов;
- полосы отвода железных и автомобильных дорог, иных транспортных и коммуникационных линий;
- населенные пункты; дендрологические парки, ботанические сады; историко-культурные заповедники, мемориальные парки, археологические памятники;
- места обитания диких животных и произрастания дикорастущих растений, отнесенных к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь;
- территории санаториев, домов отдыха, курортов и учреждений здравоохранения, а также округа и зоны санитарной охраны курортов; места массового отдыха населения.

При осуществлении заготовки березового сока юридические лица и индивидуальные предприниматели должны иметь лесной билет, выписанный юридическим лицом, ведущим лесное хозяйство.

В соответствии с Лесным кодексом и Законом Республики Беларусь «О растительном мире» граждане могут осуществлять заготовку древесных соков бесплатно на участках леса, определяемых для этих целей юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, с соблюдением установленных правил заготовки. Для получения информации об участках леса, где возможно осуществление заготовки березового сока, гражданин должен обратиться в лесничество по месту жительства (разрешения на заготовку сока не требуется). Кроме того, лесхозы могут вывешивать объявления в общественных местах об участках леса, где можно заготавливать березовый сок.

В промышленных масштабах заготовка березового сока ведется в Беларуси с 1967 г. Промысел этот позволяет лесохозяйственным предприятиям получить дополнительный доход. Он является рентабельным. Так, по данным на 2010 г., рентабельность заготовки и продажи березового сока по областным лесохозяйственным объединениям составила: Брестское ГПЛХО — 27,5 %; Витебское ГПЛХО — 12,0 %; Гомельское ГПЛХО — 13,6 %; Гродненское ГПЛХО — 21,8 %; Минское ГПЛХО — 23,2 %; Могилевское ГПЛХО — 14,9 %.

Таким образом, наибольшим этот показатель оказался на Брестчине, несколько ниже — в Минском и Гродненском ГПЛХО. В лесхозах Витебской и Гомельской областей рентабельность заготовки березового сока примерно в 2 раза ниже. Показатель этот зависит от многих факторов, в частности от транспортных расходов. Как уже отмечалось выше, на территории Беларуси принимают и перерабатывают сок примерно 30 предприятий. Однако они неравномерно распределены по территории страны. Очень мало их как раз в Витебской и Гомельской областях, и находятся они на границе с соседними областями. Перевозка сока в этом случае приводит к увеличению транспортных расходов и снижению рентабельности.

Если говорить о динамике заготовки сока по годам, то с 2005 по 2012 г. наблюдается постоянное увеличение этого показателя (рис. 10). В 2013 г. произошло резкое, почти в 2 раза, снижение объемов заготовки сока, что можно объяснить неблагоприятными погодными условиями весны этого года. В 2014 г. добыча сока возросла и достигла 19,8 тыс. т.

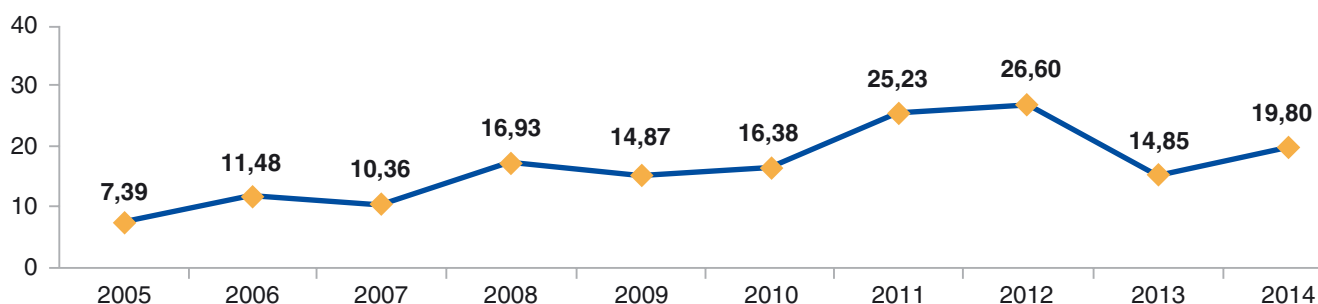


Рис. 10. Динамика объемов заготовок березового сока в 2005–2014 гг., по данным Минлесхоза РБ, тыс. т

За последние два года больше всего сока было заготовлено в лесхозах Брестской и Минской областей (рис. 11). В 2014 г. резко возросла заготовка сока в Могилевской области. Низкие показатели по Витебской и Гомельской областям можно объяснить, как уже отмечалось выше, малым количеством крупных перерабатывающих предприятий. У лесхозов имеются возможности увеличить объем заготовки сока почти в 2 раза, однако сдерживающим фактором является нехватка перерабатывающих мощностей.

Следует отметить, что заготовка сока практически полностью ведется лесхозами. Небольшое количество сока продается населению прямо на месте заготовки, цена его в среднем составляет примерно 10 долл. (в эквиваленте) за 100 л. Сок на лесосеке, т. е. в месте его заготовки в лесу, реализуется

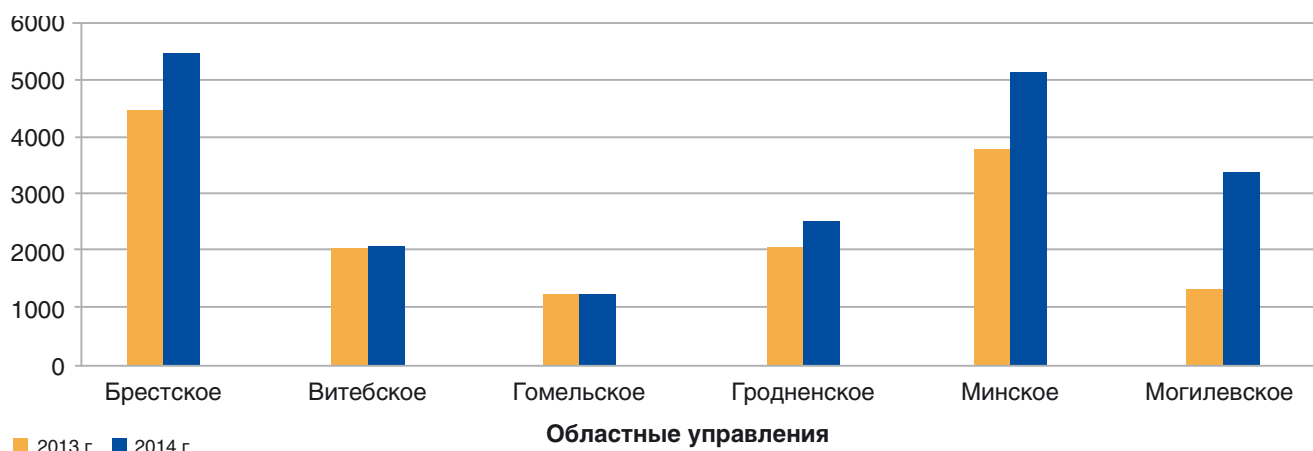


Рис. 11. Динамика объемов заготовок березового сока по областным управлениям, т

населению в его же тару, чаще всего в молочные бидоны. В магазинах продается березовый сок уже с добавкой сахара и лимонной кислоты, без добавок или с добавками других соков (яблочного, клубничного, черничного и др.) в банках, стеклянных и пластмассовых бутылках, специальных картонных пакетах.



Заготовка березового сока в посадках



Заготовка березового сока в Витебской области



Сбор березового сока в автоцистерны

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»

Программа финансируется Европейским Союзом и реализуется Всемирным Банком в партнерстве с МСОП и WWF



ВСЕМИРНЫЙ БАНК
МБПП • МАР | ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА



2.4. Заготовка метел и новогодних елок

К заготовке второстепенных лесных ресурсов относится заготовка метел, банных веников и новогодних деревьев. Следует отметить, что, в отличие от грибов и ягод, заготовка этого вида продукции не требует дополнительных вложений, оборудования приемных пунктов, наличных денег для расчета. Сбыт продукции стабилен: метлу и банные веники с удовольствием берут соответствующие предприятия коммунального хозяйства и другие организации. Поэтому их заготовка ежегодно осуществляется в достаточно больших количествах. Новогодние деревья (ель) лесхозы реализуют сами в населенных пунктах, спрос на них стабильный. Лесхозы, расположенные на границе с Россией, эту продукцию частично реализуют там. В таблице 3 приводятся данные по объему заготовок метел, веников и новогодних елок в 2013 г.

Таблица 3

Заготовка метел, банных веников и новогодних деревьев в лесхозах Минлесхоза РБ в 2013 г.

НАИМЕНОВАНИЕ ОБЛАСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА	НАИМЕНОВАНИЕ ПРОДУКЦИИ, ТЫС. ШТ.		
	МЕТЛА ХОЗЯЙСТВЕННАЯ	ВЕНИК БАННЫЙ	ЕЛКА НОВОГОДНЯЯ
Брестское	109,07	0,50	8,74
Витебское	30,83	15,57	12,24
Гомельское	53,51	26,68	8,07
Гродненское	33,83	7,27	36,49
Минское	93,32	25,47	35,51
Могилевское	110,51	17,26	20,71
Всего по Минлесхозу	431,07	92,75	121,75

Как видно из таблицы, лесхозы Могилевской и Брестской областей лидируют в заготовке метел, Гомельская и Минская области — в заготовке банных веников. Новогодние ели большим спросом пользуются в Минской и Гродненской областях.

Следует отметить, что заготовкой веток на банные веники также занимается население. Для этого нужно получить лесной билет и оплатить стоимость по таксе. Например, в 2013 г. заготовка одного кубометра веток стоила 13 тыс. руб.

2.5. Пчеловодство

Необходимость развития пчеловодства в Республике Беларусь не вызывает сомнения, что обусловлено несколькими причинами. Возрастает интерес населения к продукции пчеловодства, в первую очередь к меду. Данный вид деятельности гарантирует сохранение природных экосистем, поддержание биологического разнообразия, с его помощью можно обеспечить потребности и занятость местного населения, а при осуществлении в промышленных масштабах — получить немалый доход, в том числе от продажи на экспорт. Большое значение для сельского хозяйства имеет опыление пчелами растений,

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»

Программа финансируется Европейским Союзом и реализуется Всемирным Банком в партнерстве с МСОП и WWF



ВСЕМИРНЫЙ БАНК
МБРР • МАР | ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА



экономический эффект от которого в 10 и более раз превышает доход от продукции пчеловодства.

Большое значение для производства экологически чистой продукции пчеловодства имеют лесные угодья, которые занимают более 80 тыс. га, или 39 % территории страны. Более половины лесных насаждений республики — лиственные леса, имеющие в своем составе дуб, липу, клен и другие медоносы. В лесу на вырубках, полянах, сенокосах произрастает множество медоносных травянистых и кустарниковых растений.

За десять лет (2001–2011) численность пчелиных семей в Беларуси увеличилась на 31,3 тыс. (16,3 %), в том числе на личных подворьях хозяйств населения — на 36,8 тыс. (24,8 %), в фермерских хозяйствах — на 0,6 тыс. га (31,6 %). В то же время в организациях, занятых пчеловодством, она сократилась на 4,3 тыс. (10 %).

По состоянию на 1 января 2011 г. во всех категориях хозяйств республики имелось 223 тыс. пчелиных семей, в том числе в сельскохозяйственных и иных организациях — 35,5 тыс. (15,9 %), в фермерских хозяйствах — 2,5 тыс. (1,1 %) и у населения — 185 тыс. (82,9 %) пчелиных семей. Для сравнения: в 1996 г. в республике насчитывалось 495 тыс. пчелосемей, из них в колхозах, совхозах и иных организациях — 70 тыс. (15 %), в хозяйствах населения, включая фермерские, — 424 тыс. (85 %).

В настоящее время в пчеловодстве Беларуси преобладает индивидуальное мелкое производство, основанное на примитивных технологиях и ориентированное на удовлетворение собственных потребностей. Пасеки большинства индивидуальных пчеловодов при сложившейся системе ведения пчеловодства не в состоянии обеспечить производство конкурентоспособной продукции, востребованной на внутреннем и внешнем рынке. Они мелкие, на них трудно внедрять механизацию работ, здесь используется только ручной труд, что приводит к удорожанию продукции.

Недостаточное внимание развитию отрасли со стороны государства — главная причина сокращения численности пчелосемей и снижения объемов производства продукции пчеловодства в организациях, занятых его ведением. За период с 2005 по 2011 г. производство меда в организациях разных форм собственности составило около 500 т, или 15 % от всего валового сбора в республике. Средний выход меда в расчете на одну пчелосемью составляет 12–14 кг.

Данные по количеству пчелосемей и производству продуктов пчеловодства на лесохозяйственных предприятиях Минлесхоза РБ приведены в таблице 4. На весну 2014 г. в лесхозах республики насчитывалось 8 тыс. пчелосемей. В 2013 г. лесхозы заготовили более 80 т меда; средняя медопродуктивность пчелиной семьи составила 9,5 кг, что ниже, чем по республике. Однако на пасеках некоторых лесхозов средний выход меда в расчете на одну пчелосемью достаточно высокий: Лоевский лесхоз — 32,3 кг, Речицкий лесхоз — 26,0 кг, Бобруйский лесхоз — 25,4 кг, Толочинский — 25,1 кг. Лесхозы обычно реализуют мед своим сотрудникам или местному населению. Расфасовывается продукт в поллитровые или литровые стеклянные банки или пластмассовые ведерки примерно такого же объема. Использование сувенирной тары было бы неплохой идеей, но это приведет к удорожанию меда, что в условиях жесткой конкуренции невыгодно, а потому эта идея теряет всякую привлекательность, тем более что на сбыт продукции туристам лесхозы пока не ориентированы. В крупных городах республики есть специализированные магазины по продаже оборудования для пасек, ульев, лекарственных препаратов для лечения пчел, воицины. Здесь же реализуются мед

с крупных пасек, пыльца, прополис. Население на фоне всевозможных фальсификаций меда полагает, что продукт здесь проверенный, цены доступные, поэтому с удовольствием приобретает мед, есть постоянные покупатели. Мед реализуется также на экспорт в Россию, страны Евросоюза.

Таблица 4

Производство продуктов пчеловодства на пчелопасеках Минлесхоза РБ в 2013 г.

ПОКАЗАТЕЛЬ	НАИМЕНОВАНИЕ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ						ВСЕГО ПО МИНЛЕСХОЗУ
	БРЕСТ- СКОЕ	ВИТЕБ- СКОЕ	ГОМЕЛЬ- СКОЕ	ГРОД- НЕНСКОЕ	МИНСКОЕ	МОГИ- ЛЕВСКОЕ	
Количество пчелосемей, тыс. шт.	2,2	1,3	06	0,9	2,4	0,6	8,0
Товарный мед, т	20,58	14,78	8,63	5,24	23,44	7,73	80,40
Воск, кг	699,8	398,00	171,10	170,75	708,00	—	—
Прополис, кг	—	—	—	—	7,0	—	—

Однако не все области достигли показателей объема заготовки товарного меда, предусмотренных отраслевой Программой развития пчеловодства в организациях Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь на 2011–2015 годы.

2.6. Заготовка живицы

Заготовка живицы осуществляется в хвойных перестойных и спелых древостоях первой и второй группы лесов, которые после окончания подсочки предназначаются для рубок главного пользования. При недостатке перестойных и спелых древостоев допускается подсочка приспевающих (60–80 лет) древостоев, которые к сроку окончания подсочки достигнут возраста рубок. Основную сырьевую базу подсочки составляют предназначенные для рубки главного пользования сосновые древостои I–IV классов бонитета, в составе которых имеется 50 и более процентов сосны.

В целях удовлетворения потребностей республики в продуктах переработки живицы лесхозы предоставляют для подсочки участки лесного фонда в размере расчетной лесосеки предприятиям Белорусского производственно-торгового концерна лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности и прочим лесопользователям. Исходя из расчетной лесосеки и пригодности древостоев для подсочки, ежегодно на территории лесного фонда Беларуси, по данным РУП «Белгослес», в подсочке могут находиться 100,9 тыс. га сосновых древостоев, что позволяет заготавливать 20–25 тыс. т живицы в год (табл. 5).

Максимальное количество сосновой живицы на территории Беларуси за последние 10 лет было заготовлено в 2004 г. — 7538 т, в том числе концерном «Бумлесдревпром», куда входит ОАО «Лесохимик», — 7068 т, или 93 % от общего объема. Предприятиями Минлесхоза РБ в 2004 г. было заготовлено 469 т. Затем наблюдается снижение объемов заготовок: в 2010 г. было заготовлено 2344 т (в том числе предприятиями Минлесхоза РБ — 19 т), что составляет

31 % к уровню 2004 г.; в 2013 г. — 1900 т, или 25 % к уровню 2004 г. (вся заготовка произведена силами ОАО «Лесохимик»).

Производственные мощности ОАО «Лесохимик» — монополиста по переработке живицы — составляют 14 тыс. т в год. Предприятие имеет два цеха: канифольно-терпентиновый и нефтеполимерных смол. В настоящее время заготовку живицы ведут на трех производственных участках

(подразделениях «Лесохимика»): Борисовском, Слободском и Ганцевичском.

Снижение добычи живицы вызвано ее низкой закупочной стоимостью, которую устанавливает предприятие-монополист. Это вынужденная мера, поскольку на мировом рынке много дешевой китайской живицы и продуктов ее переработки — канифоли и скипидара. Планируется постепенно переходить на получение таловой канифоли, таким путем пошли, например, США. При этом используются отходы целлюлозного производства.

Таблица 5
Фонд подсочки для заготовки сосновой живицы в Беларуси

ХАРАКТЕРИСТИКА ФОНДА	СОСНОВЫЕ ДРЕВОСТОИ, ТЫС. ГА		
	1-Я ГРУППА ЛЕСОВ	2-Я ГРУППА ЛЕСОВ	ИТОГО
Всего насаждений, пригодных для подсочки	30,8	70,6	101,4
Ежегодно в подсочке, исходя из расчетной лесосеки и пригодности древостоев, может находиться	25,4	75,5	100,9

2.7. Охотохозяйственная деятельность

По состоянию на 1 января 2014 г. площадь арендованных охотничьих угодий Республики Беларусь составляла 16,7 млн га, в том числе лесных — 7,4 млн га, полевых — 8,3 млн га, водно-болотных — 1,0 млн га.

На диаграмме (рис. 12) показано распределение охотничьих угодий по охотпользователям. Ведение охотничьего хозяйства осуществляют 248 юридических лиц различной ведомственной подчиненности. Первое место занимает республиканское государственно-общественное объединение «Белорусское общество охотников и рыболовов» (РГОО «БООР»), включающее 99 учреждений, — им арендовано 59 % от общей площади охотничьих угодий Республики Беларусь. Второе место по площади охотугодий занимает Минлесхоз РБ — 21 %, 81 учреждение. Управление делами Президента Республики Беларусь (7 юридических лиц) арендовало 1,1 млн га охотничьих угодий, или 7 % всех площадей. Производственно-торговое унитарное предприятие «Военехот» (ПТУП «Военехот») имеет в аренде 0,4 млн га охотничьих угодий (2 % от общей площади). Прочие пользователи (60 юридических лиц) — 1,8 млн га охотничьих угодий (11 % от общей площади).

Средняя площадь охотничьих угодий, используемых одним охотпользователем, составляла 67,5 тыс. га, в том

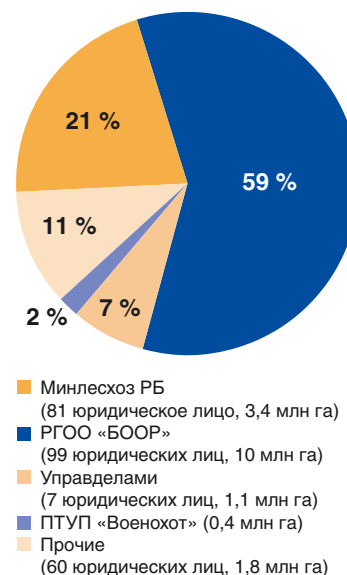


Рис. 12. Распределение охотничьих угодий Республики Беларусь между основными охотпользователями

числе по ПТУП «Военхот» — 400 тыс. га, Управлению делами Президента Республики Беларусь — 155,5 тыс. га, РГОО БООР — 101,2 тыс. га, Минлесхозу РБ — 42,2 тыс. га, прочим пользователям охотничьих угодий — 30,2 тыс. га.

В соответствии с «Рекомендациями по оптимизации площади угодий, арендуемых с целью ведения охотничьего хозяйства в условиях Беларуси» (Мн., 2007), разработанными государственным научным учреждением «Институт зоологии Национальной академии наук Беларуси», площадь таких угодий может быть различной в зависимости от ситуации в каждом районе, но с точки зрения управления и контроля целесообразно, чтобы она была не менее 10 и не более 80 тыс. га. Например, в Венгрии, Польше и Финляндии площадь охотничьего хозяйства, принадлежащего одному юридическому лицу, составляет в среднем от 3 до 10 тыс. га.

Охотничья фауна Республики Беларусь определена на законодательном уровне и состоит из 50 видов охотничьих животных, в том числе из 12 нормируемых (7 видов копытных животных, 2 вида пушных животных и 2 вида птиц) и 38 ненормируемых видов (11 видов пушных животных, 27 видов птиц). Основными ресурсными видами для охотничьего хозяйства Беларуси являются лось, олень, косуля, кабан.

Как видно из диаграммы (рис. 13), численность лося и его добыча в республике постоянно растут. Фактическая численность лося в 2013 г. составила 27,9 тыс. особей (102 % от оптимальной⁵).

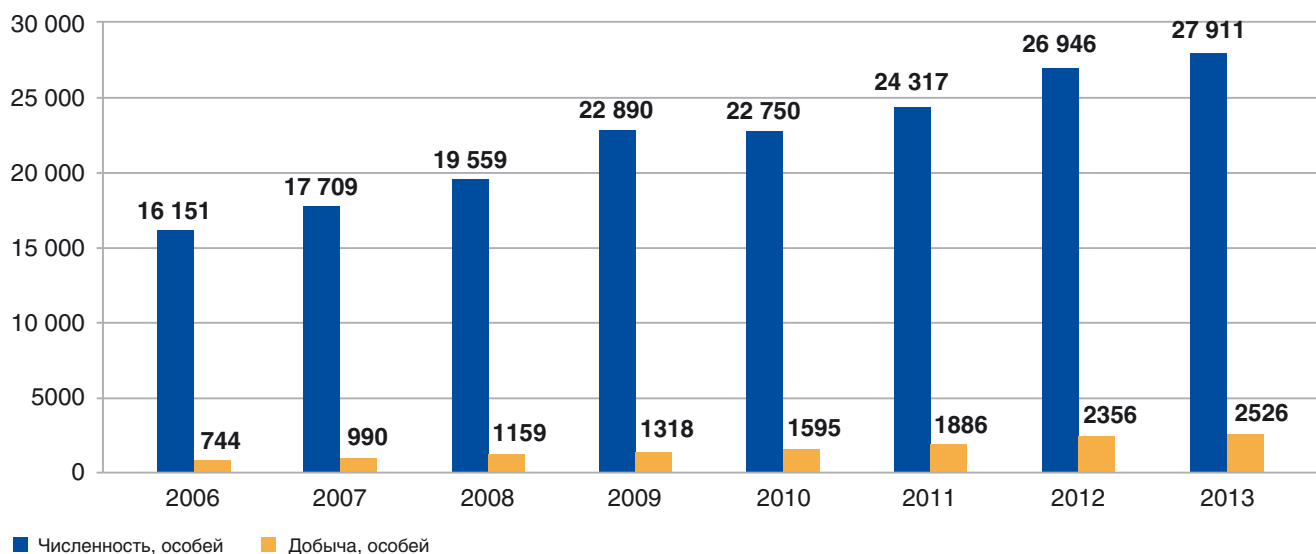


Рис. 13. Динамика численности и добычи лося в Беларуси в 2006–2013 гг.

Такая же ситуация складывается и с оленем благородным: его численность в 2013 г. достигла 12,2 тыс. особей, или 50 % от оптимальной (рис. 14).

⁵ Оптимальная численность охотничьих животных — численность охотничьих животных, которые на протяжении длительного времени могут обитать в охотничьих угодьях, естественно воспроизводиться, эффективно использовать кормовые ресурсы, при этом обеспечивается наибольший выход качественной продукции охоты без существенного вреда компонентам природной среды, а также жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц (Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты, утв. Указом Президента Республики Беларусь от 08.12.2005 г. № 580).

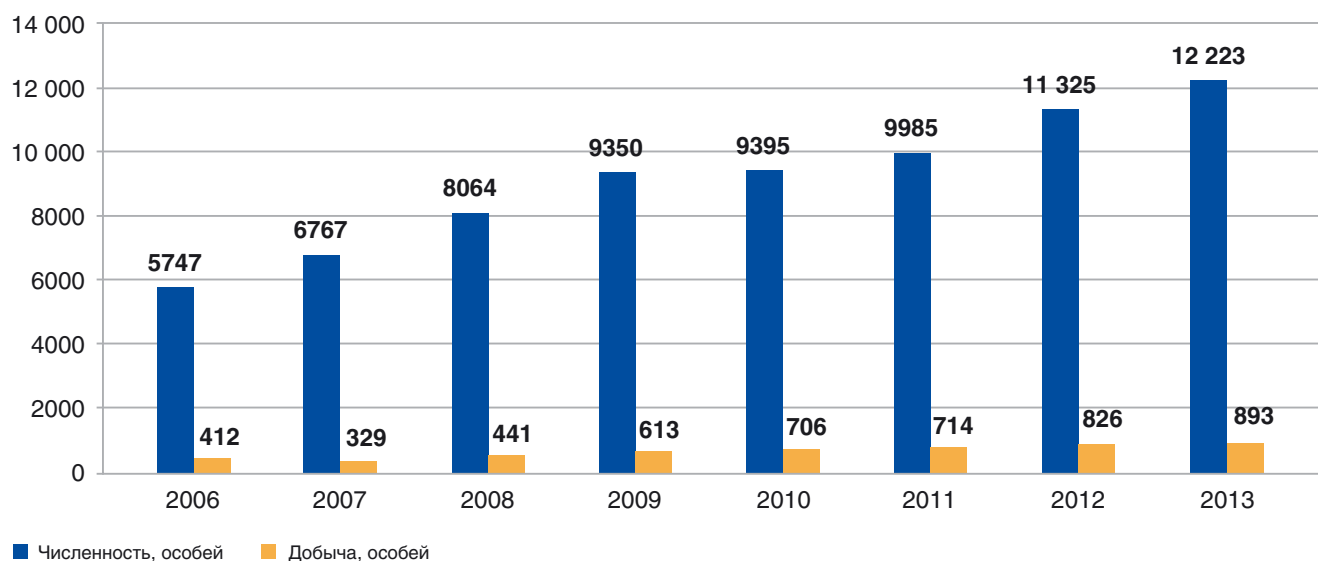


Рис. 14. Динамика численности и добычи оленя благородного в Беларуси в 2006–2013 гг.

Добыча косули в 2013 г. несколько снизилась, а ее численность составила 67 % от оптимальной — 73,9 тыс. особей (рис. 15).

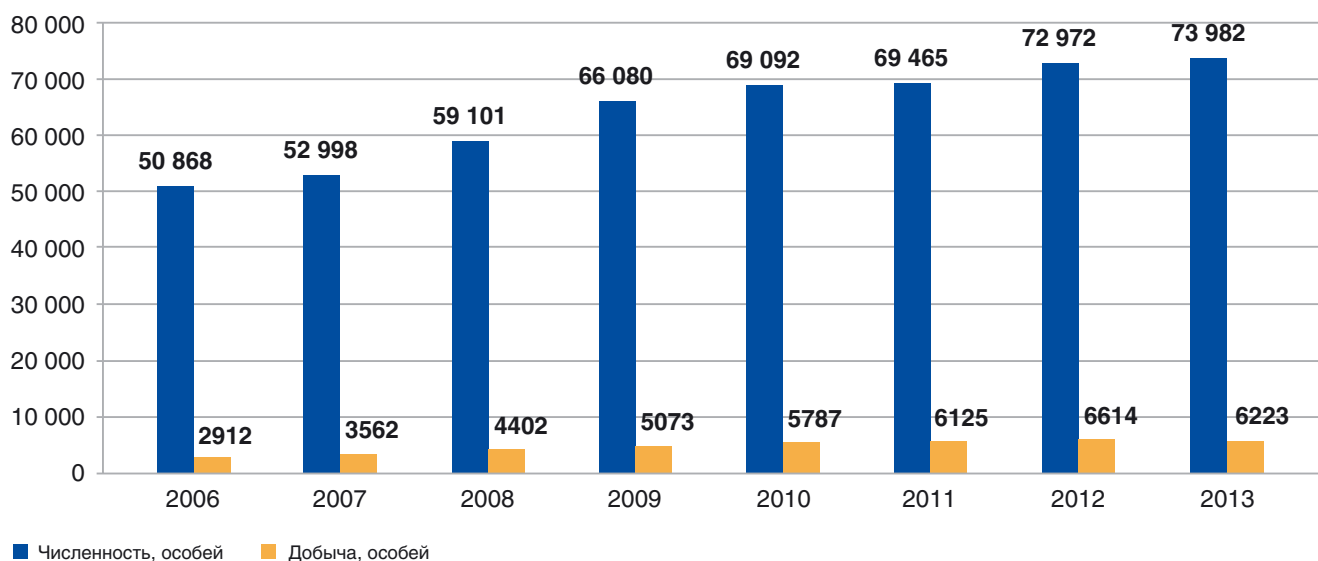


Рис. 15. Динамика численности и добычи косули в Беларуси в 2006–2013 гг.

Дикий кабан является наиболее распространенным ресурсным видом: численность его на 1 апреля 2013 г. составила 80,3 тыс. особей, или 86 % от оптимальной. Однако в целях ликвидации и недопущения распространения вируса африканской чумы свиней численность дикого кабана к 1 апреля 2014 г. снижена до 7,8 тыс. особей (8,3 % от оптимальной численности).

Численность глухаря и тетерева в 2013 г. по сравнению с 2006 г. уменьшилась соответственно на 1,6 и 24,3 %. Численность волка за этот период возросла на 28,8 %, в 2013 г. добыто 829 особей.

Приведенные цифры свидетельствуют о том, что до настоящего времени наиболее значимым ресурсным видом для охотничьего хозяйства республики являлся дикий кабан. Из-за существенного снижения его численности возникла необходимость замены в качестве объекта охоты данного вида на другой. В 2014–2015 гг. следует ожидать снижения доходов от охоты и отрицательных показателей рентабельности отрасли.

Емкость охотничьих угодий Республики Беларусь позволяет наращивать численность аборигенных видов — оленя, косули, кабана (при благоприятной эпизоотической ситуации), глухаря, тетерева, а также новых для условий Беларуси видов — лани европейской и муфлона, что в дальнейшем позволит увеличить их добычу. Лань европейская и раньше была распространена на наших территориях, а муфлон содержится в вольерных условиях.

Среди ненормируемых видов охотничьих животных наибольший интерес для охотников представляют заяц-беляк, заяц-русак, куница лесная, вальдшнеп, рябчик, утки, гуси. По сравнению с 2006 г. отмечается снижение добычи зайца-беляка (на 30 %), зайца-русака (на 3 %) и рост добычи куницы лесной (на 35 %), рябчика (на 76 %), уток (на 40 %). Рост добычи по указанным ненормируемым видам охотничьих животных позволяет сделать вывод о хорошем состоянии популяций этих видов и заинтересованности охотников в их добыче.

В 2013 г. доходы от охотохозяйственной деятельности составили 168,7 млрд руб. (или 17,7 млн долл.) и выросли по сравнению с 2006 г. в 22 раза (рис. 16). От иностранного охотничьего туризма получено 83,5 млрд руб. (или 8,8 млн долл.), что в 41 раз больше, чем в 2006 г. Последние три года доля доходов от этого вида туризма составляет 50 %.

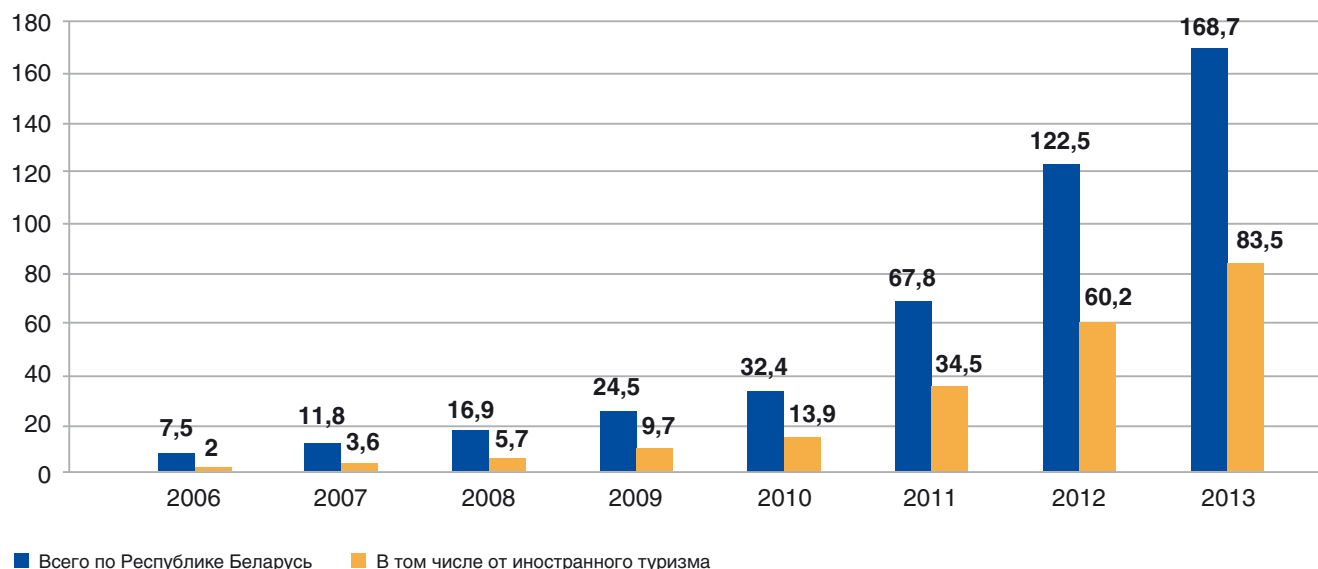


Рис. 16. Динамика доходов от охотохозяйственной деятельности по Республике Беларусь в 2006–2013 гг., млрд руб.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»

Программа финансируется Европейским Союзом и реализуется Всемирным Банком в партнерстве с МСОП и WWF



ВСЕМИРНЫЙ БАНК
MBPP • MAP | ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА



Доходы от ведения охотничьего хозяйства с 1000 га охотничьих угодий составили 10,1 млн руб. (или 1060 долл.), а арендная плата пользователей охотничьих угодий — 1,9 млрд руб. (или 200,8 тыс. долл.).

Превышение доходов над затратами в 2013 г. составило 5,2 % (в 2006 г. — 60,8 %). Вместе с тем из 248 юридических лиц, осуществляющих ведение охотничьего хозяйства, 58 (23 %) по итогам работы за 2013 г. оказались убыточными, что связано либо с крупными финансовыми вложениями в развитие охотничьего хозяйства, либо с низкой эффективностью его ведения. Как видно из диаграммы (рис.17), в Витебской области затраты примерно на 25 % превышают доходы.

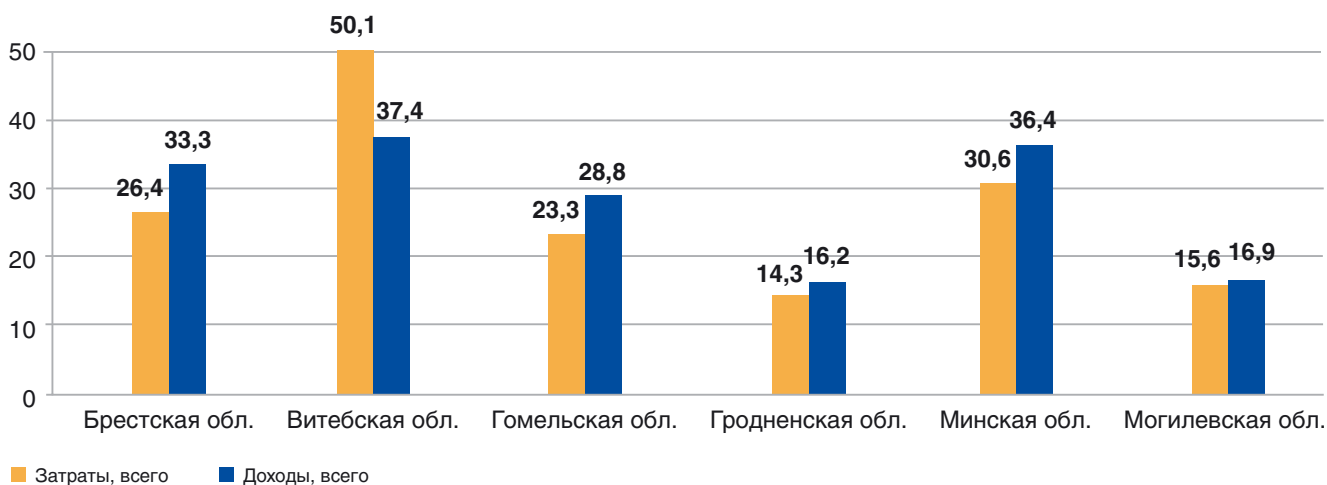


Рис. 17. Соотношение затрат и доходов на ведение охотхозяйств в 2013 г. по областям, млрд руб.

На рисунке 18 представлена динамика численности охотников в республике с 2007 по 2013 г. Как видно, максимальной она была в 2007 г. Со второго полугодия 2008 г. параллельно с выдачей новых государственных удостоверений на право охоты началась замена государственных удостоверений на право охоты с истекшим сроком действия. В январе 2008 г. (до начала замены государственных удостоверений на право охоты) государственные удостоверения на право охоты имели 152 522 человека. В связи с тем, что по разным причинам определенное количество граждан не обратилось с целью замены государственных удостоверений на право охоты в подчиненные Минлесхозу РБ организации, выдавшие эти удостоверения, количество охотников к концу 2008 г. сократилась на 30 %.

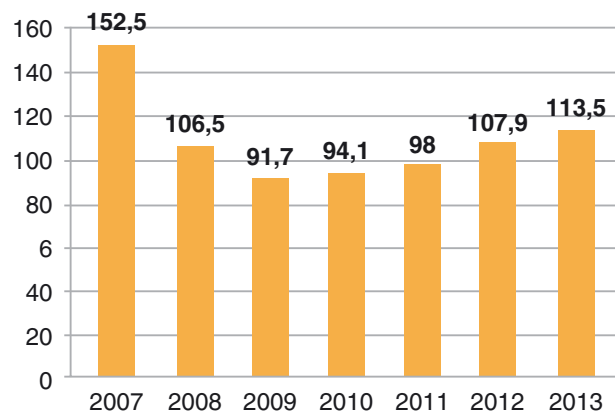


Рис. 18. Динамика численности охотников в Республике Беларусь в 2007–2013 гг., тыс. чел.

Начиная с 2010 г. отмечается ежегодный рост числа охотников в среднем на 1,7 % (см. рис. 18).

В 2013 г. численность охотников в Республике Беларусь составила 113,5 тыс. человек, или 1,2 % от ее населения. Наибольшая их часть состоит на учете в Минской области (в том числе в г. Минске), наименьшая — в Гродненской области.

Необходимо отметить низкий процент молодежи среди охотников: граждан до 20 лет — 1 %, до 30 лет — 13 %. Это говорит об отсутствии заинтересованности у молодых граждан в занятии охотой.

Как отмечалось выше, наибольшее количество охотхозяйств сосредоточено в Минлесхозе РБ и государственно-общественном объединении «Белорусское общество охотников и рыболовов» (см. рис. 12). Поэтому ниже приводятся более подробные данные по этим двум охотпользователям.

Состояние охотохозяйственной деятельности Министерства лесного хозяйства

Минлесхоз РБ ведет охотохозяйственную деятельность на территории 81 государственного лесохозяйственного учреждения и одного государственного природоохранного учреждения РЛЗ «Налибокский» общей площадью свыше 3,5 млн га. Это составляет 20,5 % от общей площади охотничьих угодий, переданных в аренду юридическим лицам для ведения охотничьего хозяйства. На данной территории обитает 7,5 тыс. особей лося, более 3,7 тыс. особей оленя благородного, 21 тыс. особей косули, а также лань европейская, олень пятнистый, кабан, зубр (204 особи).

В Минском производственном лесохозяйственном объединении образовано наибольшее количество охотхозяйств — в 19 лесхозах. Меньше всего их в Гродненской области — 9.

В охотхозяйствах различных областей есть свои особенности ведения работы. Например, в лесхозах, расположенных в южных районах Гомельской области, популярна охота на пернатых: глухаря, тетерева, уток всех видов и пролетных гусей. В последние два года в лесохозяйственных хозяйствах области значительно возросла численность копытных, в частности лося — до 1400 особей, косули — до 4400 особей. Это позволило существенно увеличить лимит их добычи. Кроме того, в Гомельской области самое высокое в республике поголовье волка — около 620 особей. Ежегодно здесь отстреливают до 300 особей этого серого хищника. В лесохозяйственных хозяйствах Гродненской области возможно проведение охоты в вольере на благородного оленя, пятнистого оленя, лань европейскую.

В Могилевской области организуют и проводят охоты на зубра.

Ежегодно лесохозяйственные хозяйства проводят биотехнические и охотохозяйственные мероприятия, направленные на охрану охотничьих животных, увеличение, сохранение и улучшение их популяций.

За последние годы увеличился спрос на организацию и проведение охот с участием иностранных граждан. Сегодня доходы, полученные от иностранного охотничьего туризма, составляют примерно 50 % от общих доходов, получаемых от ведения охотничьего хозяйства. В системе охотхозяйств Минлесхоза РБ функционирует 91 комфортабельный охотничий комплекс. Многие из них оборудованы беседками, мангалами, банями, банкетными залами. Визитными карточками некоторых лесхозов стали экологические



© В. Козловский

*Охотничий домик
в Стародорожском лесхозе*



© Стародорожский лесхоз

*Интерьер домика охотника
в Стародорожском лесхозе*



© С. Буян

*Наблюдательная вышка
в Старобинском лесхозе*



© С. Буян

Подкормка животных

тропы, маршруты которых проложены по историческим или ландшафтно интересным местам. По данным маршрутам можно прогуляться пешком или взять напрокат велосипед.

С целью расселения оленя благородного, оленя пятнистого и муфлона, а также для организации охоты на данные виды охотничьих животных на территории 10 лесхозов созданы охотничьи вольеры. В них обитает более 350 ланей европейских, 200 особей оленя благородного, несколько пятнистых оленей и косуль европейских. В 2013 г. в охотничий вольер ГЛХУ «Островецкий лесхоз» выпущено 30 особей муфлона, и в настоящее время его численность составляет свыше 40 особей.

Для проведения охотоустроительных работ, организации охотничьих туров на различные виды охотничьих животных, экологического туризма (посещение экологических троп, отдых в охотничьих комплексах лесхозов и т. д.), курсов по подготовке к сдаче специального охотничьего экзамена, приема специального охотничьего экзамена и выдачи государственных удостоверений на право охоты, реализации охотничьих путевок

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»

Программа финансируется Европейским Союзом и реализуется Всемирным Банком в партнерстве с МСОП и WWF



ВСЕМИРНЫЙ БАНК
МБПП • МАР | ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА



на пернатую и пушную дичь в лесохозяйственном хозяйстве функционирует охотоустроительное республиканское унитарное предприятие «Белгосохота».

На территории Минской и Гродненской областей создан республиканский ландшафтный заказник «Налибокский» общей площадью 27,1 тыс. га, 19,1 тыс. га (72 %) которого составляют леса. Численность основных видов охотничьих животных в заказнике по состоянию на 2013 г.: лось — 130 особей, олень — 180, косуля — 200, кабан — 240 особей.

В хозяйстве установлено 20 наблюдательных вышек для проведения учетов и селекционного отстрела, действует более 15 солонцов, оборудовано 10 км стрелковых линий. Загонные охоты могут проводиться не более 2 раз в сезон. Использование гончих собак в течение года при добыче охотничьих животных запрещается. При добыче трофейных животных семейства оленьих, за исключением отстрела больных животных, в хозяйстве установлено жесткое требование: нельзя отстреливать животных, не достигших третьего класса возраста.

На территории заказника обитает Воложинская популяция зубра — одна из самых больших в республике. В ближайшее время планируется создать центр по отлову и воспроизводству благородного оленя и зубра с целью создания новых популяций копытных на основе налибокских элементарных популяций.

В ГПУ «Налибокский» организуют охоту на лося, оленя, косулю, бобра. Она проводится по старобелорусским традициям, что делает ее не только привлекательной, но и надолго запоминающейся.

Для любителей экологического туризма организован веломаршрут по самым красивым местам заказника.

В 2013 г. выручка от охотохозяйственной деятельности составила 25,4 млрд руб., в прошлом году этот показатель был менее 20 млрд руб. Это свидетельствует о том, что охота в Беларуси популярна как среди коренного населения, так и среди охотников из близлежащих стран. Прибыль от иностранного туризма в 2014 г. больше на 1 млрд руб., чем в 2013-м. Самую значительную прибыль от организации охоты иностранцев — 2,3 млрд руб. — получила Витебская область, меньше всего — 700 млн руб. — заработали гомельские лесхозы.

Состояние охотохозяйственной деятельности Белорусского общества охотников и рыболовов⁶

Государственно-общественное объединение «Белорусское общество охотников и рыболовов» включает 99 охотхозяйств, которые занимают площадь 10 млн га. На данной территории обитает 12,2 тыс. особей лося, более 2,1 тыс. особей оленя благородного, 35,9 тыс. особей косули, 36,5 тыс. особей кабана (данные 2013 г.).

Охотхозяйства РГОО «БООР» фактически функционируют на принципах самоокупаемости, без существенных дотаций из республиканского бюджета. Так, в 2013 г. на развитие общества охотников и рыболовов было направлено только 0,8 млрд руб. Собственные средства составили 78,0 млрд руб. При этом налогов всех видов в республиканский и местные бюджеты организационными структурами РГОО «БООР» выплачено 17,4 млрд руб. Общий доход БООР составил 93,8 млрд руб. Доходная

⁶ <http://www.wildlife.by/node/29430>

часть в 2013 г. увеличилась по сравнению с 2012 г. в 1,5 раза и превышает затраты на проведение охотохозяйственной деятельности на 19 %.

За счет охоты с участием иностранных граждан было выручено 12,5 млрд руб., или 1173,4 тыс. евро, что составляет 151 % к уровню 2012 г. Дома охотника и рыболова и охотничьи базы БООР принесли 3,3 млрд руб., или в среднем 143,4 млн руб. в пересчете на один дом либо базу. Для сравнения: в системе Минлесхоза РБ этот показатель немного меньше — 100 млн руб.

2.8. Охотничий туризм

Как уже отмечалось, в Республике Беларусь большое внимание уделяется охотохозяйственной деятельности, успешно реализуются государственные программы, направленные на развитие охотничьего хозяйства, строятся охотничьи комплексы, создаются новые популяции охотничьих животных, растет их численность.

Одной из важнейших составляющих доходности охотничьего хозяйства является охотничий туризм. Для его развития в республике имеются необходимые условия:

- удобное географическое расположение;
- возможность охоты на редкие и экзотические (для иностранных граждан) виды охотничьих животных.

Основные цели развития охотничьего туризма — создание инфраструктуры, отвечающей всем современным требованиям, повышение эффективности использования туристических ресурсов, вовлечение разных категорий населения в охотничий туризм, пополнение государственного бюджета доходами от реализации туристических услуг, в том числе и валютными поступлениями от охотничьего туризма, формирование, продвижение и позитивное развитие туристического имиджа как в республике, так и за ее пределами.

Для достижения целей развития охотничьего и экологического туризма проводится следующая работа:

1. Созданы показательные охотничьи хозяйства на территории каждой области.

С целью развития экотуризма разработаны экологические тропы, созданы смотровые площадки для наблюдения за дикими животными. Для активных походов по экологическим тропам приобретен спортивный инвентарь.

В лесохозяйственных хозяйствах Минлесхоза РБ созданы 64 экологические тропы и маршрута: Брестская область — 16, Витебская область — 5, Гомельская область — 17, Гродненская область — 10, Минская область — 6, Могилевская область — 10. Ведется работа по созданию новых экологических троп и маршрутов.

2. Ежегодно строятся новые дома охотника и охотничьи комплексы, отвечающие современным требованиям.

В республике в охотничьих хозяйствах в настоящее время насчитывается около 200 охотничьих домиков и комплексов.

В лесохозяйственных хозяйствах Минлесхоза РБ по состоянию на 1 января 2014 г. функционирует 91 охотничий комплекс, в том числе в Брестском ГПЛХО — 12, в Витебском ГПЛХО — 21, в Гомельском ГПЛХО — 13, в Гродненском ГПЛХО — 10, в Минском ГПЛХО — 24 и в Могилевском ГПЛХО — 11. В ближайшее время планируется ввести в эксплуатацию еще 8 охотничьих комплексов. Также на территории 7 лесохозяйственных хозяйств планируется создать 6 охотничьих вольеров и 1 фазанарий.

3. Организован комплекс таких услуг, как транспортное обеспечение, питание по кулинарным рецептам охотничьей и традиционной белорусской кухни, таксидермия, кинология, развлечения и активный отдых: теннис, бильярд, баня, сауна, экскурсии по знаменательным местам, нетронутым уголкам природы, рыбалка, конные поездки, сбор грибов и ягод, спортивная стрельба, в том числе из лука и арбалета, фотоохота на редких зверей и птиц, прокат охотничьего, туристического и спортивного инвентаря, снаряжения и экипировки, реализация сувенирной продукции и пр.

4. Проводится рекламная работа (тиражирование буклетов, календарей, издание популярной литературы), используются средства массовой информации, глобальные компьютерные сети, организуются выставки, семинары, конференции.

Два раза в год проходят международные специализированные выставки «Охота и рыболовство. Весна» и «Охота и рыболовство. Осень». Выставки проводятся при содействии Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь и государственно-общественного объединения «Белорусское общество охотников и рыболовов». Тематика выставок затрагивает различные направления:

- услуги по организации активного отдыха, в том числе экскурсии по экологическим тропам в лесохозяйственных учреждениях;
- рыболовные и охотничьи туры;
- гостиничный сервис для охотников и рыбаков;
- экологический туризм.

Для охотников и любителей активного отдыха на природе лесохозяйственными учреждениями предлагаются туры для активного отдыха, проживание в комфортабельных охотничьих комплексах, экскурсии по экологическим тропам.

Доходы охотхозяйств от иностранного охотничьего туризма за последние три года приведены в таблице 6.

Таблица 6

Доходы охотничьих хозяйств республики от иностранного охотничьего туризма

ОБЛАСТЬ	ДОХОДЫ ОТ ИНОСТРАННОГО ОХОТНИЧЬЕГО ТУРИЗМА, МЛН РУБ.					
	2011 г.	% ОТ ОБЩИХ ДОХОДОВ	2012 г.	% ОТ ОБЩИХ ДОХОДОВ	2013 г.	% ОТ ОБЩИХ ДОХОДОВ
Брестская	7353,4	58,8	10 924,5	53,9	18 852,5	56,7
Витебская	8690,1	54,1	16 947,6	59,6	21 392,0	57,2
Гомельская	8183,7	66,3	13 907,2	61,9	18 197,4	63,9
Гродненская	3026,9	42,8	4687,9	38,3	5045,4	31,2
Минская	3944,1	30,5	8352,7	31,2	12 385,9	34,0
Могилевская	3297,4	47,8	5383,0	43,9	7602,3	44,9
Итого по республике	34 495,7	50,9	60 202,9	49,2	83 475,5	49,5

Рост поступления денежных средств от иностранного охотничьего туризма в 2012 г. по отношению к 2011 г. составил 175 %, в 2013 г. по отношению к 2012 г. — 139 %.

В целом по республике доходы охотхозяйств от иностранного охотничьего туризма за 2011–2013 гг. составляют 50 % от всех доходов, получаемых от ведения охотничьего хозяйства.

Рост поступления денежных средств от эксплуатации охотничьих комплексов в 2012 г. по отношению к 2011 г. составил 172 %, в 2013 г. по отношению к 2012 г. — 157 % (табл. 7).

Таблица 7

Доходы от эксплуатации охотничьих комплексов за 2011–2013 гг.

ОБЛАСТЬ	ДОХОД ОТ ЭКСПЛУАТАЦИИ ОХОТНИЧЬИХ КОМПЛЕКСОВ, МЛН РУБ.					
	2011 г.	% ОТ ОБЩИХ ДОХОДОВ	2012 г.	% ОТ ОБЩИХ ДОХОДОВ	2013 г.	% ОТ ОБЩИХ ДОХОДОВ
Брестская	2157,3	17,3	1651,4	8,1	4811,0	14,5
Витебская	1727,2	10,7	3617,1	12,7	4777,0	12,8
Гомельская	1756,2	14,2	2417,5	10,8	2503,6	8,8
Гродненская	576,7	8,2	1460,3	11,9	1668,7	10,3
Минская	1985,1	15,3	4979,7	18,6	8470,0	23,3
Могилевская	942,0	14,1	1600,9	13,1	2521,2	14,9
Итого по республике:	91 44,5	13,5	15 726,9	12,8	24 751,5	14,7

В целом по республике доходы охотничьих хозяйств от эксплуатации охотничьих комплексов за 2011–2013 гг. составляют около 14 % всех доходов, получаемых от ведения охотничьего хозяйства.

2.9. Экологический туризм

Согласно Квебекской декларации 2002 г., принятой на Всемирном экотуристском саммите, понятие «экотуризм» может быть применимо только к тем видам туризма, которые направлены на политическую и финансовую поддержку защиты окружающей среды, признание и уважение прав местного и коренного сообществ, а также культурное и природоохранное образование туристов. В последние годы этот вид туризма в мире стремительно развивается, и ожидается его дальнейший рост в ближайшей и более отдаленной перспективе.

Основные цели экотуризма — повышение доходности лесной отрасли, развитие национальной индустрии отдыха, оздоровления и туризма, повышение экологического образования, уровня жизни и занятости населения. Таким образом, экологический туризм не только обращен к природе, но и нацелен на экологическое образование и просвещение, заботу о сохранении местной социокультурной среды, обеспечение устойчивого и эффективного экономического развития регионов [9].

Природно-рекреационные ресурсы Беларуси предоставляют широкую возможность для организации экотуров. Более половины территории страны — это естественные ландшафты. Согласно ландшафтно-экологической оценке, 46,3 % природно-территориальных комплексов (ПТК) являются типичными, они расположены в основном в Центральной и Южной Беларуси. В северной части страны и незначительно в центральной расположены так называемые ценные ПТК, их 32,8 %. Уникальные комплексы (20,9 %) расположены в Поозерье и Полесье [6].

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»

Программа финансируется Европейским Союзом и реализуется Всемирным Банком в партнерстве с МСОП и WWF



ВСЕМИРНЫЙ БАНК
МБПП • MAP | ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА



У зарубежного туриста Беларусь ассоциируется с огромным разнообразием природных ландшафтов, экосистем и традиционных культур, которые в основном и формируют привлекательную основу экотуризма. Прежде всего речь идет о 20 000 рек, 10 000 озер. В общем, рай для рыболовов и любителей природы. Кроме того, Беларусь имеет хорошие геополитические данные: страна близко расположена к Европе и в то же время несколько экзотична, необычна.

В качестве опорных центров развития экотуризма принята сеть существующих национальных парков, имеющих научные подразделения природоохранного профиля, а также Березинский биосферный заповедник. Поэтому на данный момент в Беларуси одной из основных форм экологического туризма является экотуризм на особо охраняемых природных территориях, который развивается в следующих направлениях: экологические образовательные туры, фотоохота на редких животных и птиц, находящихся в естественных условиях, организация туристических походов в заповедные зоны, туры по болотам, туры по водным экосистемам и др.

В Республике Беларусь выделяются четыре категории ООПТ: заповедники, национальные парки, заказники и памятники природы. В систему ООПТ Беларуси входит 1287 объектов национального и местного значения, в том числе один заповедник (Березинский биосферный заповедник), 4 национальных парка («Беловежская пуща», «Припятский», «Браславские озера», «Нарочанский»), 433 заказника (85 республиканского и 348 местного значения) и 849 памятников природы (305 республиканского и 544 местного значения). При этом общая площадь ООПТ составляет 1595,6 тыс. га, или 7,7 % от площади страны.

Березинский биосферный заповедник является закрытой для массового туризма территорией (в чем его основное отличие от национальных парков), поэтому приоритетным здесь считается природно-ориентированный экологический туризм, сфокусированный на восприятии ценностей природы и ознакомлении с традиционной культурой территории. Березинский заповедник ведет активную работу по развитию экотуризма, и в структуре ООПТ Республики Беларусь он одним из первых предпринял значительные усилия по его организации на своей территории.

В немалой степени этому способствовали инициативы и опыт французского заповедника «Северные Вогеzy» в рамках разносторонних направлений взаимовыгодного сотрудничества. В Березинский биосферный заповедник были приглашены эксперты из Франции, Великобритании, Швейцарии, США, они разработали практические рекомендации по организации и развитию экотуризма. В ведущих западноевропейских профессиональных изданиях были опубликованы статьи о природном разнообразии территории, осуществлялось сотрудничество с туристическими агентствами Великобритании, Франции, Бельгии, были проведены первые рекламные туры и т. д. Благодаря этой поддержке заповедником были составлены программы и проведено около 80 специализированных экотуров, сфокусированных главным образом на наблюдениях за видами диких животных в естественной среде, изучении флоры и фауны малыми группами. В настоящее время заповедник организует до 10 специализированных экотуров в год для небольших натуралистических групп, обеспечивая за недельное их пребывание наблюдения в естественной среде за 120–150 видами диких животных и птиц и 300–400 видами растений.

Кроме того, в заповеднике организуются пешеходные, автомобильные и конные маршруты для ознакомления туристов с историческими достопримечательностями:

Березинской водной системой; местом переправы Наполеона через реку Березину; древними захоронениями славян, памятниками Второй мировой войны. Также организуются посещения местных деревень, во время которых экскурсанты могут ознакомиться с традиционным бытом местных жителей, белорусской кухней, работами народных мастеров, принять участие в народных обрядах.

Национальный парк «Нарочанский» создан в 1999 г. в целях сохранения уникальных природных комплексов, более полного и эффективного использования рекреационных возможностей природных ресурсов Мядельского района и сопредельных с ним территорий. Основная достопримечательность национального парка — крупнейший озерный водоем республики и важнейший рекреационный ресурс — озеро Нарочь. С каждым годом туристический поток в этот район увеличивается: в 2007 г. в национальном парке побывало около 13,5 тыс. иностранцев, а годом раньше — не более 2,7 тыс. В 2008 г. здесь отдыхали 22 тыс. иностранных туристов, в первую очередь россияне, а также граждане Украины, Польши и стран Балтии.

Направлениями развития экологического туризма на территории национального парка «Нарочанский» стали организация сети туристических стоянок, проведение экологических туров и оборудование экологических троп. К тому же на территории природного комплекса «Голубые озера» создан экологический маршрут «Лесная тропа», который является одним из самых посещаемых объектов национального парка. Отделом туризма совместно с научным отделом разработаны природоведческие экскурсионные и туристические экологические маршруты, проводятся орнитологические туры, организуются водные походы.

Национальный парк «Браславские озера» площадью 69,1 тыс. га создан в 1995 г. в целях рационального природопользования и охраны одной из наиболее живописных озерных групп белорусского Поозерья — Браславских озер. Основное богатство парка — около 200 озерных водоемов. Направлениями развития экологического туризма здесь являются проведение экологических туров, обустройство сети туристических стоянок и экологических троп.

В настоящее время на территории парка есть три экологические тропы, проложенные по Слободской гряде, по ландшафтному заказнику «Межозерный» и по бывшему пейзажному парку «Бельмонт». На берегах восьми озер расположено более двух десятков специально оборудованных туристических стоянок.

Видовое разнообразие животных и птиц на территории национального парка «Браславские озера» позволяет развивать экологический туризм в форме специально организованных орнитологических туров и наблюдений. Заинтересованным туристам парк предлагает наблюдение за дикими животными в природе: лосями, кабанами, косулями, бобрами, лисицами, енотовидными собаками, барсуками, волками. На территории парка насчитывается 84 % видового разнообразия гнездящихся в Беларуси птиц, в том числе ряд редких видов.

Национальный парк «Припятский» (82,2 тыс. га) создан в 1996 г. на базе одноименного заповедника. Туристам предлагаются разнообразные программы пребывания, в том числе учитывающие их пожелания. Несколько лет назад развитием экотуризма в парке заинтересовались зарубежные туроператоры (компания GGW, Великобритания). Появилась возможность выхода на западный рынок. Национальный парк посетили туристы из Великобритании, Италии, Германии, Голландии, Бельгии, Франции и других стран.

В национальном парке «Припятский» проводится большая работа по обеспечению качества туров и гарантированному наблюдению за видами: выявление мест обитания и концентрации диких животных, картирование поселений, изучение миграции животных по их следам в зимний период, поведения, биологии, экологии видов, используются способы привлечения зверей и птиц, что позволяет во время 10-дневного экологического тура увидеть 120–140 видов птиц (в весенне-летний период) и 10 видов диких животных в естественной среде. Для наблюдений используются водные, пешеходные, автомобильные маршруты, засидки, вышки с возможностями фотосъемки объектов дикой природы. Существенное разнообразие в программу туров вносит посещение местных деревень и знакомство с бытом и традициями местного населения, с белорусской кухней и традиционными промыслами.

Национальный парк «Беловежская пуща» создан в 1990 г. на базе одноименного заповедно-охотничьего хозяйства. В 1992 г. ЮНЕСКО включила его в список Всемирного наследия. Территория парка — старейший уголок первобытного леса в Европе: режим, близкий к заповедному, был установлен здесь еще в начале XV в. Поэтому на более чем 150 тыс. га сохранилась часть равнинного реликтового первобытного леса. Помимо этого, Пуща широко известна благодаря правительственной резиденции «Вискули». Популярности парка способствует и то, что в нем располагается поместье белорусского Деда Мороза. С точки зрения развития экологического туризма интересными объектами являются музей природы и открытые вольеры с дикими животными. Для посетителей парка предлагаются различные экологические маршруты и прогулки: природоведческие экскурсионные маршруты, эколого-образовательные прогулки, оздоровительные пешеходные маршруты различной протяженности.

Рекреационно-туристический потенциал территории Беловежской пущи используется практически полностью и с высокой социальной эффективностью. Большой популярностью у гостей национального парка пользуются велосипедные путешествия. С учетом актуальности данного направления туризма разработаны и действуют 4 велосипедных и 2 велосипедно-пешеходных маршрута.



© А. Кузьмич

Аншлаг на экологической тропе в национальном парке «Беловежская пуща»



© А. Кузьмич

Экологическая тропа «Дикое» в «Беловежской пуще»

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»

Программа финансируется Европейским Союзом и реализуется Всемирным Банком в партнерстве с МСОП и WWF



ВСЕМИРНЫЙ БАНК
МБРР • МАР | ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА





Туристы из Великобритании наблюдают за белоспинным дятлом в «Беловежской пуще»



Туристы из Швеции наблюдают за большим подорликом на болоте Дикое в «Беловежской пуще»

Разработаны автомобильные маршруты: обзорная экскурсия по Беловежской пуще (общая протяженность — 55 км), туристический маршрут «Память» (общая протяженность — 55 км), экскурсия в поместье белорусского Деда Мороза (общая протяженность — 25 км), экологический тур «Мир дикой природы» (4 часа на маршруте); пешеходный маршрут «Озерное кольцо» (общая протяженность — 5,8 км); конно-пеший маршрут по экологической тропе «Дикое» (общая протяженность — 4 км).

Туристическая деятельность, учитывая потенциал национального парка, является достаточно перспективным направлением развития его экономики, о чем свидетельствуют данные, приведенные в таблице 8.

Таблица 8
Сравнительная таблица показателей туристической деятельности в национальном парке «Беловежская пуща» за 2011–2013 гг.

ПОКАЗАТЕЛЬ	2011 г.		2012 г.		2013 г.	
Количество туристов за год, чел.	379 042		448 994		450 047	
Сумма доходов за год по туристическим объектам, в том числе:	4 166 864		8 711 089		12 655 430	
	млн руб.	кол-во чел.	млн руб.	кол-во чел.	млн руб.	кол-во чел.
поместье Деда Мороза	2759, 0	120 791	5802,2	135 348	8696,5	139 743
музей природы	707, 5	11 6806	1364,3	139 502	1842,7	136 123
экскурсион. вольеры	606,1	13 6395	1181,1	168 230	1657,8	167 457
обзорная экскурсия	94,2	5050	252,0	5914	297,3	6743

На базе заказников республиканского и местного значения, а также памятников природы формируются различные виды экотуризма в основных административных районах страны. В Брестской области, помимо национальных парков «Беловежская пуща»

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»

Программа финансируется Европейским Союзом и реализуется Всемирным Банком в партнерстве с МСОП и WWF



ВСЕМИРНЫЙ БАНК
МБПР • МАР | ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА



и «Нарочанский», следует выделить заказники «Средняя Припять», «Выгонощанский», «Споровский», «Ольманские болота» и др.

В Витебской области, кроме национального парка «Браславские озера» и Березинского биосферного заповедника, которые включены в проект свободной экономической зоны «Золотое кольцо Беларуси», уникальные природные комплексы и генетический фонд растительного и животного мира сохраняют 26 заказников республиканского, 61 — местного значения, под охраной находятся более 230 памятников природы.

В Гомельской области, помимо национального парка «Припятский» и Полесского радиационно-экологического заповедника, имеются ландшафтные заказники «Мозырские овраги», «Стрельский», «Средняя Припять», «Смычок», «Выдрица» С 2006 г. в области реализуется проект «Кластер агротуризма Гомельщины».

В Гродненской области, кроме двух национальных парков (фрагменты), ключевыми объектами агротуризма являются суходольные леса, лесоболотные, лесозерные, лесоречные и пойменные комплексы заказников «Медухово», «Замковый лес», «Докудовский», «Налибокский», «Свितязанский», «Озера», «Сорочанские озера», «Липичанская пуща» и др.

На территории Минской области большой ресурсный потенциал экотуризма имеют заказники «Кайковский», «Рудаковский», «Некасецкий», «Прошицкие болота», «Голубые озера», «Селява» и др.

В Могилевской области расположены в основном заказники местного значения (178) четырех групп: торфяные, ландшафтные, клюквенные, гидрологические. Ведущую роль играют два гидрологических заказника: «Заозерье», «Острова Дулебы» — и один ландшафтный — «Старица».

Помимо уникальных и ценных естественных ландшафтов Беларусь располагает другими значительными возможностями для расширения видов экологической деятельности. Одной из молодых, но перспективных и активно развиваемых в Беларуси форм экотуризма, кроме экотуризма в пределах ООПТ, является агротуризм. В качестве положительных факторов, влияющих на его развитие, можно назвать толерантность сельского населения, сохранность раритетных элементов материальной культуры и быта белорусской деревни, наличие привлекательных природных ландшафтов.

Благодаря поддержке со стороны государства и общественных объединений агротуризм в республике весьма быстро развивается. Свидетельство тому — значительный рост числа сельских усадеб и соответственно сельских туристов: если в середине 2000-х гг. насчитывалось от силы несколько десятков агроусадьб, то в 2010 г. эта цифра составила уже около 400. Агротуризм в значительной степени способствует развитию регионов Беларуси, поэтому крайне важно и далее развивать это направление экологического туризма⁷. Необходимо отметить, что огромную роль в этом играют некоммерческие организации. По сути, популярность экологического туризма в Беларуси началась с создания в 2002 г. общественного объединения «Агро- и экотуризм». Сегодня общественные организации, в числе которых объединения «Агро- и экотуризм» и «Отдых в деревне», а также ряд природоохранных организаций («Экодом», «Экологическая инициатива», «Охрана птиц Беларуси», «Экопроект» и др.), занимаются регулированием, планированием и координацией экотуризма в республике. К основным видам деятельности

⁷ <http://www.padaroze.ru/agroekoturizm-kak-komponent-ekoturizma>

общественных институтов Беларуси в сфере экотуризма относятся: работа по популяризации концепции экологического туризма в Беларуси, содействие развитию национального законодательства об экологическом туризме, поддержка международного сотрудничества в этой области, продвижение услуг в области экотуризма на туристическом рынке в Беларуси и за границей, обучение в сфере экотуризма (проведение семинаров, тренингов, встреч с экспертами), поддержка развития традиционных белорусских ремесел и промыслов и др.

Относительно молодой формой развития экотуризма в мире являются зеленые маршруты — Greenways — многофункциональные маршруты для передвижения по ним пешком или с использованием экологичных немоторизированных транспортных средств (велосипеды, байдарки, лошади и т.п.), маршруты, проложенные вдоль естественных природных коридоров (побережий рек, каналов и озер, лесных дорог и троп) либо вдоль исторических путей. В отличие от массового туризма зеленые маршруты предполагают активное общение туристов с местными жителями, проведение экскурсий, мастер-классов по народным ремеслам, фестивалей, дегустацию блюд региональной кухни, продажу сувенирной продукции, размещение и питание на базе агроусадеб и т. д.

С учетом расположения, пространственной конфигурации и цели выделяют 3 категории зеленых маршрутов: линейные маршруты, созданные вдоль природных коридоров (долин рек, каналов); природные ландшафтные тропы для пеших или велосипедных путешествий; природные зеленые коридоры, соединяющие парки, природные резерваты, историко-культурные регионы, исторические города между собой и с зонами концентрации населения [1].

Следуя опыту ряда стран, Беларусь также начинает использовать этот новый метод развития экотуризма: в 2005 г. была подписана декларация партнерства «Зеленые маршруты Беларуси», которая фактически положила начало движению Greenways в республике. Пилотный проект был опробован в Россонском районе Витебской области («Голубое ожерелье Россон»). Сейчас в Беларуси существует 8 подобных маршрутов. В качестве наиболее динамично развивающегося признан маршрут в Воложинском районе («Дороги Воложинщины»). Следует заметить, что данная экотропа связывает около 20 усадеб, которые не могли бы реализовать свой потенциал автономно, что свидетельствует о необходимости кооперативных связей в агроэкотуристическом бизнесе. Пример тому — появление таких крупных агротуристических комплексов, как «Гродненское поместье» недалеко от Августовского канала, «Семигорье» под Мстиславлем.

Потенциал для создания зеленых маршрутов в ряде регионов Беларуси огромный. Одним из перспективных регионов является Ивановский район Брестской области: на основе имеющихся в районе природных, историко-культурных и этнографических ресурсов может быть предложен насыщенный туристический маршрут с различными тематическими петлями, соответствующий критериям зеленого маршрута. Путем развития экотуризма может быть реализована концепция устойчивого развития, являющаяся важнейшим условием для улучшения различных аспектов жизни регионов Беларуси.

Учитывая, что 86 % лесов республики находятся в ведении Минлесхоза РБ, развитие экологического туризма в лесном хозяйстве очень перспективно. И потенциал лесов республики для этих целей огромен. Леса — основа уникальных природных ландшафтов Беларуси. По данным Минлесхоза РБ⁸, площадь земель лесного фонда, занятая водными объектами, составляет 72 тыс. га. Это край более 10 тыс. живописных озер, которые имеют

⁸ <http://www.mlh.by/ru/forestry/recreation.html>

сравнительно чистую воду и могут использоваться для рекреационных целей. Из озер берут начало многие реки. В лесах встречаются живительные криницы, нередко обладающие целебными свойствами. В нашей стране, расположенной в центре Европы, сохранились уникальные неосушенные болотные массивы. Они занимают около 6 % площади земель лесного фонда республики и представляют интерес для туристов как объекты экологических туров, охоты и сбора ягод.

В лесах произрастает около 12 тыс. видов растений и грибов. Фауна птиц включает в основном лесные и околотовные виды, большая часть которых (227 видов) гнездится на территории республики. Млекопитающие представлены 6 отрядами (77 видов). В лесах Беларуси обитают редкие и исчезающие виды животных и птиц. Большинство млекопитающих предпочитают лесные местообитания, и лишь небольшая часть — околотовные и открытые места. Степень сохранности естественных природных комплексов в республике превышает 50 %, что значительно выше, чем во многих европейских странах.

Много в лесах мест, связанных с историческими событиями, а также с жизнью и деятельностью исторических личностей и национальных героев. На лесной территории встречаются редкие валуны, древние языческие капища, каменные кресты, с которыми связано множество легенд.

Минлесхоз РБ принимает активное участие в реализации Национальной программы развития туризма в Республике Беларусь.

Направления использования лесов в рекреационных целях отражены в Стратегическом плане развития лесного хозяйства Республики Беларусь до 2015 года. В этом документе отмечается, что одним из важных мероприятий, повышающих устойчивость и рекреационный потенциал лесов, является их благоустройство для целей отдыха и туризма. Поэтому в лесхозах организуются зоны отдыха возле водоемов, вдоль автомобильных дорог, в лесах, активно посещаемых населением. Как видно из таблицы 9, в 2014 г. в лесхозах устроено 146 новых мест отдыха и 170 кострищ, отремонтировано 771 из уже имеющихся место отдыха.

Таблица 9

Благоустройство мест отдыха в лесхозах республики (данные на 01.10.2014 г.)

НАИМЕНОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЯ	ОБЛАСТНЫЕ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ						ПО МЛХ
	БРЕСТ- СКОЕ	ВИТЕБ- СКОЕ	ГОМЕЛЬ- СКОЕ	ГРОДНЕН- СКОЕ	МИНСКОЕ	МОГИЛЕВ- СКОЕ	
Устроено, шт.:							
новых мест отдыха	14	20	1	50	56	5	146
кострищ	72	15	30	13	21	19	170
Отремонтировано мест отдыха	142	59	98	75	320	77	771
Установлено малых архитектурных форм, шт.	—	—	56	7	31	2	96

К концу 2015 г. лесхозы расширят сеть дендропарков в целях экологического просвещения населения. Будет создано 50 таких объектов общей площадью не менее 135 га.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»

Программа финансируется Европейским Союзом и реализуется Всемирным Банком в партнерстве с МСОП и WWF



ВСЕМИРНЫЙ БАНК
МБПП • МАР | ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА



Лесхозы Беларуси каждый год проводят все больше мероприятий, направленных на развитие экологического туризма. Во многих хозяйствах есть объекты для туристического показа: вольеры с дикими животными, экологические тропы, музеи под открытым небом (например, валуны и ледниковые конгломераты), уникальные участки леса, ландшафты, водные экосистемы (озера, реки, родники), вековые деревья и другие объекты, соединяющие в себе природную и историческую ценность. Лесхозами предлагаются однодневные или многодневные экологические туры с программой проживания в одном доме охотника. В ряде случаев организуются многодневные туры с посещением нескольких хозяйств. Практически в каждом лесхозе разработаны экологические тропы.

Как уже отмечалось выше, в системе Минлесхоза РБ в каждой области имеются лесохозяйственные хозяйства с домами охотника, где созданы все необходимые условия для оказания туристических услуг, в первую очередь с размещением туристов. Они были взяты за основу при разработке экологических региональных туров для лесхозов с мая по октябрь продолжительностью от 7 до 12 дней [5].

Исследования Института леса Национальной академии наук Беларуси послужили основой для создания базы данных по объектам лесного фонда, пригодным для экологического туризма. Всего отобрано 42 лесхоза, 13 из которых находятся в Минской области, 8 — в Гомельской, 7 — в Витебской, остальные — в Брестской, Могилевской, Гродненской областях. В них имеются благоустроенные дома охотников, и расположены они в туристических зонах республики [6]. Учитывался также перечень памятников природы, ландшафтных групп, объектов флоры и фауны для включения в туристические маршруты для различных групп населения, разработанный Минприроды РБ. Развивать экологический туризм в лесном хозяйстве предлагается в следующих направлениях [7]:

- экологические туры по интересам для различных возрастных групп;
- экскурсии по экологическим тропам в относительно нетронутые уголки природы;
- пешие, лыжные, велосипедные, конные и водные экскурсии, походы, туры;
- экскурсии по местам произрастания дикорастущих ягод, грибов, лекарственных растений;
- кино- и фотоохота на представителей животного и растительного мира, находящихся в естественных условиях.

В программу экологического тура могут быть включены посещения музеев природы, зоосадов-питомников, ферм по выращиванию животных, охотхозяйств, заповедников, заказников, национальных парков, агроусадьб, дворцовых усадебно-парковых комплексов, дендросадов на территории лесного фонда и прилегающих территориях.



Свято-Покровская церковь — памятник деревянного зодчества XVIII в. Лельчицкий лесхоз

© В. Арабей. Источник: <http://ham.by>



Крест-идол, установленный на кладбище д. Липляны Лельчицкого района

© Д. Скворчевский. Источник: <http://www.ifo.com.net/>

Так, настоящим брендом Минлесхоза РБ является заказник «Налибокская пуца» на территории Воложинского лесхоза. Его ежегодно посещают десятки тысяч гостей, желающих пройти по специально разработанным тропам, посмотреть на зубров и других диких животных, ознакомиться с редкими видами растений, да и просто отдохнуть под сенью вековых деревьев. Это особо охраняемая природная территория. Пуца известна еще со времен Великого княжества Литовского. На большей части ее территории (60 %) предполагается сохранить обычный режим охраны, на 7 % площади — создать резерваты (особо ценные участки, куда посторонним, кроме ученых-исследователей, вход запрещен). На протяжении нескольких последних лет в «Налибокской пуце» создается инфраструктура для приема гостей в зимний период, в сезон новогодних праздников.

Жемчужинами экологического туризма в системе Минлесхоза РБ являются несколько объектов.

Охотничий комплекс Молодечненского лесхоза (Минская область). Проходя по экологической тропе Молодечненского лесхоза, можно оценить всю красоту белорусской флоры и фауны: копытных животных в вольерах (лось, кабан, косуля



© В. Козловский

*Резиденция Лесовика
в «Налибокской пуце»*



© Молодечненский лесхоз

*Охотничий домик в Молодечненском
лесхозе*



© Молодечненский лесхоз

*Мангал на территории охоткомплекса
в Молодечненском лесхозе*



© Молодечненский лесхоз

*Интерьер охотничьего домика
в Молодечненском лесхозе*

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»

Программа финансируется Европейским Союзом и реализуется Всемирным Банком в партнерстве с МСОП и WWF



ВСЕМИРНЫЙ БАНК
МБРР • МАР | ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА





© Молодечненский лесхоз



© Молодечненский лесхоз

В вольерах охоткомплекса Молодечненского лесхоза

европейская, олень благородный), бобровую плотину, водоплавающих птиц, спелый лес, лесную поляну с различной растительностью, лесной водоем и его обитателей, дендропарк «Сад мечты» и многое другое.

Историко-экологический туристический маршрут Житковичского лесхоза (Гомельская область). Житковичский лесхоз одним из первых получил лицензию на туроператорскую и турагентскую деятельность, в нем создан соответствующий отдел по туризму, есть специалисты. Здесь действует экологический маршрут «Жемчужины Житковичского края». Маршрут комбинированный (пеший, водный, автомобильный), берет начало из населенного пункта Червоное, где расположен дом охотника и имеются все условия для комфортного проживания туристов и экскурсантов, проходит по территории гидрологического заказника местного значения «Булев мох», озеру Червоное и торфопредприятию. Длина маршрута — 30 км, в том числе водного — 7 км. Маршрут позволяет ознакомиться с историческим местом расположения штаба С. А. Ковпака, древесной, луговой и водной растительностью, уникальным животным миром гидрологического заказника и озера Червоное, а также с легендами этих уникальных мест [3].



© ???

Интерьер бани в охоткомплексе Молодечненского лесхоза

Водно-болотные туристические маршруты Полесского лесхоза (Брестская область). При организации маршрутов использованы экскурсии на лодках по уникальному лесоболотному комплексу «Ольманские болота», ландшафтному заказнику «Средняя Припять», по местам обитания животных в сопровождении егеря, экскурсии в деревню Теремличи (этнографический музей) и в деревню Коротичи («растущие» каменные кресты). Организация туристического отдыха позволит увеличить приток туристов и охотников в лесохозяйство, получить дополнительный доход. Расчеты показывают, что ожидаемый годовой доход от оказания полного комплекса туристических услуг в Полесском лесхозе составит не менее 10 млн руб. в год.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»

Программа финансируется Европейским Союзом и реализуется Всемирным Банком в партнерстве с МСОП и WWF



ВСЕМИРНЫЙ БАНК
МБПП • МАР | ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА



Из других объектов можно назвать территорию Лепельского лесохозяйственного хозяйства (Витебская область), рыболовные туры Лунинецкого лесхоза (Брестская область), охотничье-туристические угодья Новогрудского лесхоза (Гродненская область), экологические тропы в Малоритском лесхозе.

Как отметили представители туристических компаний многих стран, в 2014 г. Республика Беларусь стала одной из самых привлекательных стран бывшего Советского Союза для тех, кто предпочитает здоровый экологический отдых.



Схема экологического маршрута в Малоритском лесхозе

© А. Каврус

3. Анализ современного состояния и перспектив развития комплексного использования недревесных ресурсов леса в Республике Беларусь

3.1. Заготовка ягод, грибов, лекарственного сырья, березового сока, меда, живицы

Несомненно, положительным моментом является то, что граждане Беларуси, как и многих других европейских стран, имеют право свободно находиться на территории лесного фонда и бесплатно собирать для собственных нужд дикорастущие плоды и ягоды, орехи, грибы, другие пищевые лесные ресурсы, лекарственное и техническое сырье.

В последние 10 лет в республике наблюдается определенный рост заготовки пищевых продуктов леса, хотя и отмечаются колебания по годам: урожай во многом зависит от погодных условий. Промысловые запасы лисички освоены на 80 %, черники — практически на 100 %. Растет добыча березового сока, почти в каждом лесхозе имеются пчелопасеки. Тем не менее необходимо и дальше развивать и совершенствовать комплексное использование недревесных, охотничьих и рекреационных ресурсов леса.

До сих пор в лесном хозяйстве отсутствуют общие методологические подходы к экономической оценке использования недревесных ресурсов, которые объединялись бы единой системой показателей, позволяющей осуществить оценку всех лесных ресурсов в целом и каждого в отдельности. Государственные организации, в первую очередь предприятия Минлесхоза РБ, пока еще недостаточно используют дикорастущую продукцию в качестве источника дополнительных средств. Если в 80-х годах прошлого столетия объем промысловых заготовок (закупок) дикорастущих грибов, ягод, лекарственных растений, осуществляемых предприятиями Минлесхоза РБ, составлял примерно 40 % от общего объема заготовок, то сейчас — от 1 до 3 %.

Основными заготовителями пищевых продуктов леса (кроме березового сока) являются предприятия Белкоопсоюза и коммерческие структуры. Однако грибы, ягоды, лекарственные растения произрастают в лесах, и лесное хозяйство несет определенные затраты на охрану лесов и уход за ними. Активно используя дары природы, можно хотя бы частично их компенсировать. В создавшейся ситуации нет экономического смысла тратить средства на мероприятия по охране и воспроизводству недревесных ресурсов, которые не будут компенсированы дополнительной продукцией. Другие организации, как правило, сами не проводят заготовку недревесной продукции, а только закупают ее у населения, которое, к большому сожалению, не всегда сознательно относится к обеспечению устойчивости использования ягодников и грибных мест. Обезличенное пользование ресурсами дикорастущих растений и грибов, отсутствие хозяйского подхода

к использованию богатейшего потенциала нашей страны в некоторых случаях ведет к неравномерному их освоению, к сокращению ресурсов, а иногда — к извлечению прибыли нелегальными способами.

Лес должен «отдыхать» от заготовки дикоросов в промышленных объемах, поскольку это ресурс, возобновляемый только при обеспечении грамотного, устойчивого использования. Тем не менее дикоросы каждый год собирают в одних и тех же местах, к тому же нередко с помощью комбайнов-совков, повреждающих кустарники. По оценкам специалистов, при этом происходит существенное механическое повреждение растений, обрыв листьев, разнос возбудителей грибных болезней растений, что приводит к значительному снижению продуктивности ягодников [2]. Тем самым нарушаются основные принципы государственного регулирования и управления в области обращения с объектами растительного мира, в том числе «приоритет охраны, защиты и воспроизводства объектов растительного мира, их рационального использования» (Закон Республики Беларусь от 14.06. 2003 г. № 205-З «О растительном мире»).

Несмотря на то что по производству товарного меда по сравнению с 1990-ми годами имеется положительная тенденция — рост в 2 раза, ресурсы леса как источника получения меда используются незначительно. Следует признать, что уровень развития и обслуживания пчелопасек на предприятиях Минлесхоза РБ достаточно низкий. Практически не используются племенные материалы, перспективные районированные породы пчел, недостаточно внимания уделяется защите пчел от болезней и вредителей, что сводит на нет усилия по применению современных технологических приемов пчеловодства.

Как уже отмечалось, в республике резко снизилась добыча живицы. Причина в низкой рентабельности ее заготовки. Мощности ОАО «Лесохимик» используются на 14 %, существуют определенные трудности со сбытом канифоли (неблагоприятная ситуация на международном рынке). В целом потенциал по заготовке живицы в лесах республики в настоящее время используется на 10 %.

3.2. Экотуризм

Анализ ресурсных возможностей Беларуси по обеспечению устойчивого и длительного роста экоуслуг приводит к положительным выводам. В настоящее время потенциал национальных парков Беларуси, за исключением «Нарочанского», значительно выше экотуристического спроса. К тому же государственная политика в области национальной безопасности важнейшей составляющей определяет экологическую безопасность и строится с учетом создания в стране полноценной природоохранной системы и рациональной структуры природопользования. Принципы государственной политики в этом направлении закреплены в Схеме рационального размещения особо охраняемых природных территорий (ООПТ) республиканского значения до 2015 г., Национальной стратегии развития и управления системой природоохранных территорий до 1 января 2015 г., Государственной программе развития системы особо охраняемых природных территорий на 2008–2014 гг. Названные документы определяют формирование национальной системы ООПТ, интегрированной в общеевропейскую экологическую сеть.

Республика Беларусь постоянно расширяет международное сотрудничество в области охраны окружающей среды и природопользования. В последние годы

благодаря международной технической и финансовой помощи (Всемирный банк, ПРООН, ГЭФ, Европейский союз, ОБСЕ) реализованы десятки проектов в области экономического образования, развития природоохранного законодательства, создания биологического разнообразия, восстановления гидрологического режима водно-болотных угодий.

Можно отметить, что в рамках общей государственной политики по регулированию и координации туризма в Республике Беларусь особое внимание уделяется такому направлению, как экологический туризм, который развивается преимущественно в форме экологообразовательного и агроэкотуризма. Экотуризм доступен практически всем возрастным группам отечественных туристов, в том числе людям с различным финансовым достатком. Его развитие значительно расширяет географию отдыха населения.

Ряд туристских предприятий страны приобрели определенный опыт по развитию экологического туризма. Так, например, предприятия Управления делами Президента Республики Беларусь строят свою работу на базе национальных парков и заповедников, Бобруйский и Молодечненский городские турклубы, турклубы, созданные ОАО «Сберегательный банк «Беларусбанк»», ежегодно проводят туристические слеты на уровне городских и районных (сельских) команд.

В развитии экологического туризма в Беларуси заинтересованы практически все участники туристского рынка. Для местного населения оказание услуг по приему и обслуживанию туристов может стать дополнительным источником доходов, особенно в межсезонье. Кроме того, решается проблема занятости населения и закрепления молодежи на селе. Местные жители получают возможность развивать традиционные формы хозяйствования, сохранять и возрождать многовековые традиции и обычаи. В целом развитие экотуризма уменьшает зависимость экономического благополучия местного населения от капризов природы. На региональном уровне создаются предпосылки для организации новых рабочих мест и получения дополнительных доходов в бюджет.

Экологический туризм способствует развитию сопутствующих видов деятельности в регионе (производству и торговле сувенирной продукцией, налаживанию коммуникаций и т. д.), появляется дополнительный стимул для развития инфраструктуры, повышения доступности региона (строительство дорог, повышение качества услуг связи и т. д.). Немаловажным является и факт увеличения инвестиционной активности в связи с расширением рекламы региона. Возникают новые источники прямого финансирования заповедников, парков (входная плата, концессии и т. д.), расширения спонсорства, налоговых поступлений и т. п. Без особых финансовых затрат (бюджетных) у государства появляется возможность с максимальной эффективностью использовать туристский потенциал для развития приоритетных видов туризма⁹. В целом можно отметить положительную тенденцию развития экотуризма на ООПТ Беларуси: здесь ежегодно увеличивается поток экотуристов, создаются разнообразные программы пребывания, ведется информационная работа, реконструируется инфраструктура.

Расширяется использование рекреационных ресурсов белорусских лесов. Рекреационное лесопользование в настоящее время осуществляется на площади 1,3 млн га (17,8 % всей лесопокрытой площади), в перспективе она расширится до 2,5 млн га.

⁹ <http://www.evolutio.info/content/view/912/143/>

Сегодня практически в каждом охотничьем хозяйстве Минлесхоза РБ создано по несколько экологических троп и маршрутов — водных, пеших, автомобильных, конных. Многие из них пользуются у туристов повышенным спросом.

Для активизации развития экологического туризма в лесном хозяйстве разработаны «Рекомендации по развитию экологического туризма в лесном хозяйстве Беларуси», которые направлены на увеличение доходов лесхозов от организации туризма на уникальных объектах лесного фонда республики. Это позволит усилить природоохранные мероприятия на территории фонда, повысить уровень экологического образования, уровень жизни и увеличить занятость населения. Повышается и роль лесхозов в формировании бюджета района и области.

Актуальным является вопрос подготовки руководителей и специалистов в области экологического туризма, обладающих глубокими знаниями фауны и флоры, краеведения и многоцелевого лесопользования, охотничьего хозяйства, организации и маркетинга экотуризма, сервисного обслуживания, психологии, иностранных языков, экономики, права. Поэтому по заказу Администрации Президента Республики Беларусь и Минлесхоза РБ в Белорусском государственном технологическом университете (БГТУ) проводится подготовка кадров по специальности «туризм и природопользование», которые будут работать в заповедниках, национальных парках и заказниках, лесохозяйственных хозяйствах и на охотоустроительных предприятиях, в лесхозах, турагентствах и других организациях Республики Беларусь.

При всех положительных моментах остается ряд нерешенных проблем, тормозящих развитие экотуризма в республике. Они перечислены ниже.

1. Не все ресурсы используются должным образом, многие до сих пор не вовлечены в туристский бизнес (на территории Беларуси имеется целый ряд заказников, получивших международный статус, значение которых для сохранения биоразнообразия сопоставимо со значением национальных парков). Кроме того, слово «экологический» по отношению к туризму часто неверно применяется при организации туров на особо охраняемых природных территориях Беларуси, а экологическое образование, основанное на идее сохранения дикой природы, не всегда понимается на глубинном уровне, в частности, часто происходит подмена понятий и «экологическим» туризмом называют охоту и рыбалку.

2. Нерегулируемое посещение уникальных природных комплексов оказывает весьма негативное воздействие на природу: уничтожаются редкие растения, бесконтрольно вырубаются деревья, загрязняются водоемы, вытаптывается почва, растут «горы» мусора в лесах, на берегах рек и водоемов вследствие необорудованности туристических маршрутов.

3. Недостаточное развитие транспортной и сервисной инфраструктуры (нехватка объектов придорожного сервиса — автокемпингов, мест под палаточные лагеря) ведет к ухудшению экологии, подрыву авторитета этого вида туризма.

4. Не осуществляется на должном уровне и в необходимых масштабах рекламно-информационная деятельность по продвижению туристского продукта на международный (в частности, российский) и отечественный рынки.

Неблагоприятными факторами являются также низкий уровень развития коммуникаций в сельской местности, недостаточная социальная и деловая активность населения.

3.3. Охотничье хозяйство

Положительные моменты в ведении охотничьего хозяйства следующие:

1. Отношения в области ведения охотничьего хозяйства и охоты в Беларуси в достаточной мере регулируются правовыми актами. Основными из них являются Закон «О животном мире»; Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты, которые позволяют осуществлять единую государственную, в том числе научно-техническую, политику в области ведения охотничьего хозяйства (она возложена на Минлесхоз РБ); постановления Совета Министров Республики Беларусь и Минлесхоза РБ, регулирующие специфические вопросы ведения охотничьего хозяйства и охоты.
2. За последние годы наблюдается рост численности основных ресурсных видов. Постепенно увеличивается число охотников после достаточно резкого его снижения в 2008 г.
3. В ряде хозяйств созданы и начали функционировать вольеры как для проведения охоты, так и для расселения животных.
4. Рост добычи охотничьих животных и развитие инфраструктуры охотничьего хозяйства (за 2009–2013 гг. построено 38 новых и реконструировано 37 существующих домов охотника) способствовали высокому темпу роста доходов от его ведения.

Основные проблемы охотничьего хозяйства в Республике Беларусь таковы:

1. Имеет место строгое, но не всегда эффективное правовое регулирование охотохозяйственной деятельности.
2. Существующая система управления популяциями охотничьих животных не предусматривает эффективного механизма оперативного мониторинга состояния их ресурсов.
3. Потенциал охотничьих угодий в ряде случаев используется неэффективно. Размер изъятия основных охотничьих видов существенно ниже, чем в соседних странах со схожими климатическими и географическими условиями. Это говорит о том, что возможный размер изъятия может быть существенно выше.
4. У охотников часто нет прямой заинтересованности в поддержании оптимальной численности охотничьих животных, поскольку они ощущают себя только лишь клиентами охотничьего хозяйства — объектом извлечения прибыли.
5. Сохраняется неблагоприятная эпизоотическая обстановка по дикому кабану.
6. Наблюдается стабильное снижение плотности некоторых видов охотничьих животных (боровая дичь, утки всех видов и др.).
7. Не хватает высококвалифицированных кадров.

4. Рекомендации по развитию комплексного использования недревесных, охотничьих и рекреационных ресурсов леса

Для дальнейшего развития комплексного использования недревесных, охотничьих и рекреационных ресурсов леса необходимо принять меры, обеспечивающие воспроизводство и использование недревесных ресурсов с целью получения максимально возможного лесного дохода.

Проблема более эффективного использования *дикорастущих растений и грибов* без опасения подорвать их ресурсы может быть решена путем:

- выделения на территории лесного фонда специализированных ресурсных зон (площадей) для промышленной заготовки грибов и ягод; лесное хозяйство на таких площадях должно вестись с учетом сохранения и воспроизводства ягодных и грибных ресурсов;
- создания специализированных хозяйств, занимающихся заготовкой и переработкой дикорастущих грибов и ягод, сохранением и повышением продуктивности угодий, включая плантационное выращивание ягодных растений и съедобных грибов; специализированные хозяйства нужно создавать на базе лесхозов, богатых ягодами, грибами, лекарственными растениями в районах с преобладанием сельского населения, для которого сбор продуктов леса является традиционным занятием;
- осуществления оперативного контроля (мониторинга) за состоянием и рациональным использованием недревесных ресурсов с целью своевременного предотвращения кризисных ситуаций в этой области.

Повышению продуктивности *пчелопасек лесхозов* и доходов от реализации продуктов пчеловодства будут способствовать внедрение передовых технологий разведения пчел, использование племенного материала, современных средств лечения и профилактики болезней пчел. Минлесхозу РБ целесообразно на базе своего учебного центра организовать повышение квалификации пчеловодов лесхозов и заинтересованных пчеловодов-любителей, а также обмен опытом, создать образцово-показательные хозяйства.

Для повышения рентабельности заготовки *живицы* и конкурентоспособности продуктов ее переработки (канифоль) следует направить усилия ученых на разработку новых стимуляторов смолы выделения — это единственный способ снижения затрат на добычу живицы.

Необходимо развивать более широкое использование *древесной зелени* с целью ее переработки, в частности для получения хвойного лечебного экстракта. В Беларуси только одно частное предприятие «Хвоинка» выпускает этот лечебно-профилактический препарат. Заготовка хвойной лапки в 2013 г., по данным Минлесхоза РБ, составила 127 т, в то время как запасы технической зелени в республике оцениваются примерно в 113 тыс. т.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»

Стратегия развития *экологического туризма* должна базироваться на мировом опыте и ряде нормативно-методических документов юридического и экономического плана, которые способствовали бы развитию экотуризма и повышению интереса к нему как со стороны соответствующих структур власти, общественных организаций, так и со стороны коммерческих структур (налоговое законодательство, правила землепользования и порядок обустройства экологических троп, стандарты на услуги и т. п.).

В Беларуси разработана Стратегия устойчивого развития экологического туризма [8], которая предусматривает механизм развития экотуризма, базирующийся на комплексной оценке ресурсного потенциала; системе экологического, социально-экономического, нормативно-правового и геоинформационного обеспечения устойчивого развития и менеджмента экотуризма; внедрении инновационных экологически безопасных технологий. Особую роль в этой стратегии должны сыграть Министерство спорта и туризма Республики Беларусь и Госстандарт Республики Беларусь — в части определения критериев и требований к экологическому туризму, сертификации туристических трасс и экологических маршрутов и услуг, приведения их в соответствие с международными требованиями.

Экотуризм должен развиваться и функционировать как единая система с четким разделением функций. Управление туризмом Управления делами Президента Республики Беларусь должно осуществлять контроль за использованием всех заповедных зон страны, в том числе и в целях развития туризма. Представляется целесообразным создать центры консультационной поддержки и распространения новейшего опыта работы в этом направлении. Национальное агентство по туризму Республики Беларусь должно обеспечить возможность расширения единого информационного пространства и вовлечения объектов экотуризма в мировую систему развития экологического туризма.

Необходимо уделить внимание маркетингу, рекламе и продвижению экотуристических возможностей на международный и отечественный рынки, разработке привлекательного и достойного имиджа конкретных туристских продуктов. Для обеспечения информационной поддержки и продвижения зеленых маршрутов важны подготовка, издание и распространение рекламно-информационных материалов, информационных аншлагов и экологических знаков, создание веб-сайта, размещение информации в СМИ и Интернете.

Разумеется, сразу невозможно повсеместно создать условия для развития экологического туризма. Поэтому целесообразно вместе с заинтересованными лицами государства определить в каждом районе 1–2 территории как базовые для организации экотуристических маршрутов.

Специалисты должны определить предельно допустимые нормы антропогенной нагрузки на каждую из этих территорий, тщательно продумать планирование, управление и мониторинг экотуристической деятельности. В этом заключается одно из основополагающих условий и отличий экологического туризма от других видов туризма.

В связи с тем что наблюдается тенденция развития индивидуального туризма, путешествий семьями или небольшими группами друзей, единомышленников, целесообразно исходя из этого строить программы: они должны быть разнообразны, легко изменяемы, обращены к природе и основаны на использовании преимущественно природных ресурсов.

Вне зависимости от методов управления экотуризмом его приоритетными задачами должны быть охрана природы и улучшение качества жизни местного населения,

которое должно быть максимально вовлечено в туристскую деятельность, участвовать на равноправной основе в получении экономических, социальных и культурных выгод. Это не означает, что необходимо работать в туристском бизнесе самостоятельно. Участие может осуществляться в виде оказания на местах предварительных услуг турфирмам, например, в виде снабжения продуктами питания, строительными материалами, ремесленными изделиями и т.п., работы по найму, организации совместных предприятий с профессионалами туризма.

Планировать развитие экологического туризма нужно таким образом, чтобы он не наносил вреда или причинял минимальный ущерб среде обитания. Для этого важно активизировать работу по организации экологического образования населения, поиску решения проблем обеспечения равновесия между задачами развития экотуризма и охраной окружающей среды.

Укрепление партнерских отношений со странами-соседями позволит более эффективно использовать потенциал таких приграничных территорий, как еврорегионы «Буг», «Неман», «Озерный край» и др. Экотуризм должен развиваться на международных принципах экологического туризма с учетом национальных особенностей.

При решении проблем экотуризма в указанных выше направлениях он может стать важным источником экономических выгод и для государства, и для частного предпринимательства, и для большинства местного населения. Более того, он может послужить эффективным инструментом охраны природных и культурных ценностей.

Задачам комплексного лесопользования в полной мере отвечает главная цель развития *охотничьего хозяйства* Республики Беларусь: создание условий для максимального удовлетворения потребностей граждан в продукции охоты на основе сохранения естественного продуцирования и повышения биоразнообразия охотничьих угодий путем стимулирования хорошего состояния популяций диких охотничьих животных и повышения эффективности охотохозяйственной деятельности.

Для достижения указанной цели, а также устранения проблем, которые имеются в охотничьем хозяйстве Беларуси, необходимо следующее:

1. Стимулировать значительный рост численности охотничьих животных, в первую очередь копытных.
2. Обеспечить экологически устойчивое использование охотничьих животных путем предотвращения вреда жизни и здоровью этих животных от вредного воздействия антропогенных факторов, болезней, чрезвычайных ситуаций, неблагоприятных условий окружающей среды.
3. Осуществлять систематический контроль за качеством среды обитания охотничьих животных: выявлять, проводить инвентаризацию, сохранять и восстанавливать ландшафтно-природные комплексы, имеющие ценность для ведения охотничьего хозяйства.
4. Создать условия, стимулирующие рост численности вольерных охотничьих хозяйств и направленные на повышение их рентабельности.
5. Возродить и поддерживать национальные и культурные традиции охоты, направленные на воспитание грамотного и гуманного охотника.
6. Исключить в системе государственного контроля и управления охотничьим хозяйством дублирование функций и параллелизм в работе различных государственных органов и ведомств.

7. Повысить оперативность и эффективность методов оценки ресурсов диких животных и регулирования объемов их возможного изъятия в виде охоты. Исключить использование данных о состоянии находящегося в пользовании ресурса охотничьих животных, полученных самим пользователем.

8. Повысить заинтересованность различных групп охотников в сохранении и рациональном использовании ресурсов дичи путем их вовлечения в охотохозяйственную деятельность. Для этого наделить охотников, зарегистрированных по месту жительства в населенных пунктах, расположенных в границах арендованных охотничьих угодий, полномочиями по осуществлению охраны ресурсов охотничьих животных, а также возложить на них ответственность за их состояние.

9. Осуществить четкое разделение функций государственного управления и хозяйственной деятельности, связанной с охотой.

10. Создать систему эффективной государственной защиты прав охотпользователей и охотников.

11. Обеспечить охотничье хозяйство специалистами с соответствующей профессиональной подготовкой.

Список литературы

1. Бизнес в агро- и экотуризме: пособие / под общ. ред. канд. геогр. наук, доц. А. И. Тарасенка. — Мн., 2014. — 380 с.
2. *Гримашевич, В. В.* Рациональное использование пищевых ресурсов леса Беларуси / В. В. Гримашевич. — Гомель : ИЛ НАНБ, 2002. — 261 с.
3. *Ерманина, И. В.* Исследование по развитию экологического туризма в Припятском полесье / И. В. Ерманина // Проблемы лесоведения и лесоводства : сб. науч. тр. ИЛ НАН Беларуси. — Гомель : ИЛ НАН Беларуси, 2011. — Вып. 71. — С. 522–532.
4. *Ерманина, И. В.* Организация туризма в лесхозах Республики Беларусь / И. В. Ерманина // Труды БГТУ. Сер. VII, Экономика и управление. — 2009. — Вып. 17. — С. 90–93.
5. *Ерманина, И. В.* Развитие экологического туризма в лесном хозяйстве / И. В. Ерманина, С. В. Довжик // Проблемы лесоведения и лесоводства : сб. науч. тр. ИЛ НАН Беларуси. — Гомель : ИЛ НАН Беларуси, 2008. — Вып. 68. — С. 599–614.
6. Заповедные территории Беларуси / сост. П. И. Лобанок. — Мн. : Беларуская Энцыклапедыя, 2008. — 415 с.
7. Рекомендации по развитию экологического туризма в лесном хозяйстве Беларуси : реестр технич. нормат. правов. актов М-ва лесного хозяйства Респ. Беларусь, 10 сент. 2008 г. № 000083. — Введ. 01.08.2008 / И. В. Ерманина; ГНУ «Ин-т леса НАН Беларуси» // Науч.-техн. информ. в лесном хозяйстве / Мин-во лесного хозяйства Респ. Беларусь, Респ. унит. предпр. «Белгипролес». — Мн., 2008. — 58 с.
8. Стратегия устойчивого развития экологического туризма в Беларуси / Л. М. Гайдукевич [и др.]; под общ. ред. Л. М. Гайдукевича. — Мн. : БГУ, 2008. — 351 с.
9. *Якуш, Н. М.* История и география туризма в Беларуси : учеб. пособие для студентов учреждений высшего образования по специальности «туризм и природопользование» / Н. Якуш. — Мн. : БГТУ, 2012. — 213 с.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ СТРАН ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ДЕЙСТВИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО ИНСТРУМЕНТА СОСЕДСТВА И ПАРТНЕРСТВА»

Программа финансируется Европейским Союзом и реализуется Всемирным Банком в партнерстве с МСОП и WWF



ВСЕМИРНЫЙ БАНК
МБРР • MAP | ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА



Ковбаса Николай Петрович

**КОМПЛЕКСНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ
НЕДРЕВЕСНЫХ, ОХОТНИЧЬИХ И РЕКРЕАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ ЛЕСА
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Литературная редакция *Елена Воронкова*
Корректор *Лариса Мельник*
Верстка и дизайн *Екатерина Козлова*

Формат 60 x 90 ¹/₈. Усл. печ. л. 8. Тираж 1000 экз. Заказ № 153332
Отпечатано в типографии «Полиграф Медиа Групп»

Всемирный фонд дикой природы (WWF)
109240, Россия, Москва, а/я 3, ул. Никольямская, д. 19, стр. 3

О программе ФЛЕГ II (ЕИСП Восток)

Программа ФЛЕГ II (ЕИСП Восток) «Правоприменение и управление в лесном секторе стран восточного региона действия Европейского инструмента соседства и партнерства-2» призвана обеспечить поддержку в укреплении систем управления в лесном секторе стран-участниц. На региональном уровне Программа нацелена на продвижение реализации Санкт-Петербургской министерской декларации 2005 года. На страновом уровне Программа проводит анализ и рассмотрение лесной политики, способствует повышению уровня знаний и усилению поддержки устойчивого управления лесами и совершенствования систем управления в лесном секторе. На субнациональном (местном) уровне Программа уделяет внимание разработке, испытанию и оценке пилотных проектов устойчивого лесопользования с целью распространения успешного опыта. Страны-участницы: Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Молдова, Россия и Украина. Программа финансируется Европейским Союзом.

<http://www.enpi-fleg.org>

Партнеры проекта



ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ

Европейский Союз является крупнейшим в мире донором ресурсов для внешнего содействия развитию других стран. Большинство программ финансового и технического содействия соседним странам и странам — кандидатам в члены Евросоюза находятся в ведении Генерального директората Европейской комиссии по европейской политике соседства и переговорам по вопросам расширения ЕС. Данное ведомство оказывает содействие восточным и южным соседям Евросоюза в поддержку их реформ и демократической консолидации, а также в целях обеспечения благополучия, стабильности и безопасности на всей территории Европы. Его деятельность способствует повышению роли ценностей, политики и интересов Евросоюза в регионе и развитию особых отношений ЕС с соседними странами.

http://ec.europa.eu/index_en.htm



ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА

Группа Всемирного Банка — один из крупнейших в мире источников знаний и финансирования, предоставляемого 188 государствам-членам. Акционерами организаций, входящих в состав Группы Всемирного Банка, являются правительства государств-членов, обладающих правом принятия окончательных решений в рамках этих организаций по всем аспектам, включая вопросы стратегии, финансирования и членства. В Группу Всемирного Банка входят пять тесно связанных между собой организаций: Международный банк реконструкции и развития (МБРР) и Международная ассоциация развития (МАР), которые совместно образуют Всемирный Банк; Международная финансовая корпорация (МФК); Многостороннее агентство по инвестиционным гарантиям (МИГА) и Международный центр урегулирования инвестиционных споров (МЦУИС). Каждая организация играет определенную роль в выполнении миссии Группы Всемирного Банка по искоренению крайней бедности путем сокращения числа населения, живущего менее чем на 1,25 доллар США в день, до уровня, не превышающего 3 %, и обеспечения всеобщего процветания за счет повышения уровня доходов 40 % наиболее бедных слоев населения в каждой стране. Более подробная информация представлена на сайтах:

<http://www.worldbank.org>, <http://www.ifc.org>, <http://www.miga.org>



МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЮЗ ОХРАНЫ ПРИРОДЫ

Деятельность Международного союза охраны природы (МСОП / IUCN) направлена на поиск оптимальных решений наиболее остро стоящих проблем охраны окружающей среды и развития. МСОП уделяет особое внимание необходимости ценить и охранять природу, обеспечивать ее эффективное и справедливое использование и разрабатывать основанные на сохранении природы решения таких глобальных проблем, как изменение климата, обеспечение продовольствием и развитие. МСОП оказывает поддержку научным исследованиям, организует проекты на местах по всему миру и помогает объединять действия неправительственных организаций, ООН и компаний по формированию политики и разработке правовых принципов и передовых практик. МСОП — старейшая и крупнейшая международная экологическая организация в мире, объединяющая свыше 1200 правительственных и неправительственных структур и около 11 тыс. специалистов из 160 стран, работающих на добровольной основе. Деятельность МСОП обеспечивается работой более 1 тыс. штатных сотрудников более чем в 45 офисах и сотнями партнерских организаций государственного, общественного и частного секторов по всему миру.

www.iucn.org



ВСЕМИРНЫЙ ФОНД ДИКОЙ ПРИРОДЫ

Всемирный фонд дикой природы (WWF) — одна из крупнейших независимых международных природоохранных организаций, объединяющая около 5 миллионов сторонников и имеющая глобальную сеть, действующую в более чем 100 странах мира. Миссией WWF является предотвращение деградации окружающей среды и построение будущего, в котором люди живут в гармонии с природой, путем сохранения биологического разнообразия земли, обеспечения устойчивого использования возобновляемых природных ресурсов и снижения уровня загрязнения окружающей среды и расточительного потребления.

www.panda.org